

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája



ITS 2014 Konzorcium:



Tervező, Építő és Kereskedelmi Kft



SZÉCHENYI 2020



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Regionális
Fejlesztési Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

Külzetlap

BELÜGYMINISZTERIUM

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

2015. év

Készítették az „ITS 2014 Konzorcium” tagjai:



ÉARFÜ Észak-Alföldi Regionális Fejlesztési Ügynökség
Közhasznú Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság

Berki Judit

ügyvezető



ART VITAL Tervező, Építő és Kereskedelmi Korlátolt
Felelősségű Társaság

Végh József

ügyvezető



OPUS TEAM Üzleti Tanácsadó Korlátolt Felelősségű Társaság

Virágh Péter

ügyvezető

Aláírólap

Régiós koordinátor:

Dr. habil. Mező Ferenc

Megyei koordinátor:

Végh József

*okleveles építésmérnök, városépítési és
városgazdasági szakmérnök
É/1 15-0124; TT 15-0124*

Felelős tervező:

Labbancz András

*okleveles településmérnök
TT 15-0378*

Településtervező:

Klein György

*okleveles építésmérnök
É/05-0070; TT 05-0070*

Energiaközmű szakági tervező:

Fekete András

*okleveles gépészmérnök
TE 15-0378 Településtervezési energia-közmű szakértő*

Közlekedésági szakági tervező:

Márkus György

*okleveles építőmérnök
TV-KÉ-VZ-T/05-0461*

Víziközmű szakági tervező:

Gellén László

*üzemmérnök
VZ-TEL - Települési víziközmű tervezése, TV -
Településtervezési vízközmű szakterület, VZ-TER -
Területi vízgazdálkodási építmények tervezése*

Környezetvédelmi szakági tervező:

Bánfi Gábor

*Környezetvédelmi szakági tervező
SZKV-hu/09-1129; SZKV-le/091129; SZKV-vf/09-1129;
SZKV-zr/09-1129*

Zöldfelületi és tájrendezési szakági tervező:

Krajnyák Nóra

*okleveles tájépítésmérnök
K 01-5241, TK 01-5241*

Régészeti szakértő:

Dr. Bálint Marianna

régészeti szakértő

Műemléki szakértő:

Szilágyi-Fekete Anikó

műemléki szakértő

Társadalompolitikai szakértő:

Dr. Kovács Krisztina

Társadalompolitikai szakértő

Gazdasági Szakértő:

Nagy Zoltán

gazdasági szakértő

Anti-szegregációs szakértő:

Lakatos Izabella

anti-szegregációs szakértő

Közreműködők:

Dr. Antal Zsuzsanna

Varga-Fehér Csilla

Nagy Csaba

*Füzesabony Város
polgármestere*

Szűcs Norbert

települési koordinátor

TARTALOMJEGYZÉK

BEVEZETÉS.....	6
A KONCEPCIÓ JÖVŐKÉPE ÉS HOSSZÚ TÁVÚ CÉLRENDSZERE	11
1. KÖZÉPTÁVÚ CÉLOK, ÉS AZOK ÖSSZEFÜGGÉSEI	13
1.1. A stratégiai fejlesztési célok meghatározása	15
1.2. A tematikus és a területi célok közötti összefüggések bemutatása.....	27
2. A MEGVALÓSÍTÁST SZOLGÁLÓ BEAVATKOZÁSOK.....	29
2.1. Akcióterületek kijelölése, a kijelölés és a lehatárolás indoklásával	29
2.2. Az egyes akcióterületeken a megvalósításra kerülő fejlesztések összefoglaló jellegű bemutatása, a fejlesztések ütemezése	33
2.3. A településfejlesztési akciók összehangolt, vázlatos pénzügyi terve	35
2.4. Az akcióterületeken kívül végrehajtandó, a település egésze szempontjából jelentős fejlesztések és ezek illeszkedése a stratégia céljaihoz	37
3. ANTI-SZEGREGÁCIÓS PROGRAM	40
3.1. A szegregáció mérséklését vagy megszüntetését célzó intézkedések.....	42
3.1.1. Veszélyeztetett területek bemutatása	42
3.1.2. Anti-szegregációs célok és intézkedések.....	46
3.2. A fejlesztések szegregációs hatásának kivédésére hozott intézkedések	51
3.3. A szegregációt okozó folyamatok megváltoztatására, hatásuk mérséklésére teendő intézkedések.....	51
4. A STRATÉGIA KÜLSŐ ÉS BELSŐ ÖSSZEFÜGGÉSEI	54
4.1. Külső összefüggések.....	54
4.1.1. Külső összefüggések az európai uniós, országos és megyei stratégiai fejlesztési dokumentumokkal	54
4.1.2. Külső összefüggések a települési és térségi stratégiai fejlesztési dokumentumokkal.....	65
4.2. Belső összefüggések.....	67
5. A STRATÉGIA MEGVALÓSÍTHATÓSÁGÁNAK FŐBB KOCKÁZATAI.....	69
6. A MEGVALÓSÍTÁS ESZKÖZEI ÉS NYOMON KÖVETÉSE	72
6.1. A célok elérését szolgáló fejlesztési és nem beruházási jellegű önkormányzati tevékenységek.....	72
6.2. Az integrált településfejlesztési stratégia megvalósításának szervezeti kereteinek meghatározása	77
6.3. Településközi koordináció mechanizmusai, együttműködési javaslatok.....	79
6.4. Monitoring rendszer kialakítása	80
ÁBRÁK ÉS TÁBLÁZATOK JEGYZÉKE	85
Ábrajegyzék	85
Táblázatjegyzék	85

BEVEZETÉS

Jelen dokumentum, Füzesabony város Integrált Településfejlesztési Stratégiája európai uniós forrást felhasználva a **Belügyminisztérium szakértő támogatásával készült**, ugyanis a 2014-2020-as európai uniós tervezési időszakra való felkészülés során igen nagy jelentősége van a megfelelő módon előkészített, megalapozott fejlesztési dokumentumoknak, melyek megjelenítik az adott terület fejlesztési irányait, céljait és igényeit. Ennek megfelelően járasszékhelyünk a vonatkozó előírásoknak, jogszabályoknak megfelelő és az elkövetkező évek finanszírozási környezetéhez is illeszkedő integrált településfejlesztési stratégiát alkotott.

A városfejlesztés európai uniós meghatározottsága

A 2014-2020-as európai uniós fejlesztési ciklusban különösen nagy szerep jut az európai városok fejlesztésének, az **Európai Unió Területi Agendája (TA2020)** is megerősíti a városok szerepét. Integrált és többszintű megközelítés alkalmazását javasolja a városfejlesztési és város-rehabilitációs politikákban és támogatja az EU 2020 azon erőfeszítéseit, amelyek arra irányulnak, hogy „a városok az intelligens, fenntartható és befogadó fejlődés motorjaivá váljanak, és vonzóak legyenek az élhető lakhelyet és munkát keresők, valamint a turisták és a befektetők számára is.”. Bátorítja a városokat arra, hogy „a területükön végzett valamennyi beavatkozás hatékonyságának növelése érdekében készítsenek és fogadjanak el integrált stratégiákat és területi terveket.”

Az **EU 2020 Stratégia** Európa intelligens (smart), fenntartható (sustainable) és befogadó (inclusive) növekedésének céljaira összpontosít, és ezen célokhoz az Európai Unió egészére vonatkoztatva konkrét célértékeket is társít. Az EU egészére vonatkozó célokhoz a tagállamoknak is vállalásokkal kell hozzájárulniuk, melyhez a kohéziós politika eszközrendszerét is felhasználhatják. A 2014 – 2020 időszaki kohéziós politika megvalósítását szolgáló ún. Közös Rendelkezőket tartalmazó rendelet („Az Európai Parlament és a Tanács 1303/2013/EU rendelete) meghatározza azt a **11 tematikus célkitűzést**, melyek elérésének támogatásával a kohéziós politika hozzájárul az EU2020 Stratégia céljaihoz. A tematikus célkitűzések az alábbiak:

1. a kutatás, a technológiai fejlesztés és az innováció erősítése;
2. az IKT-hoz való hozzáférésnek, azok használatának és minőségének a javítása;
3. a kkv-k, (az EMVA esetében) a mezőgazdasági, illetve (az ETHA esetében) a halászati és akvakultúra-ágazat versenyképességének a növelése;
4. az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság felé történő elmozdulás támogatása minden ágazatban;
5. az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, a kockázat megelőzés és - kezelés előmozdítása;
6. a környezet megóvása és védelme és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása;

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

7. a fenntartható közlekedés előmozdítása és szűk keresztmetszetek megszüntetése a kulcsfontosságú hálózati infrastruktúrákban;
8. a fenntartható és minőségi foglalkoztatás, valamint a munkavállalói mobilitás támogatása;
9. a társadalmi befogadás előmozdítása és a szegénység, valamint a hátrányos megkülönböztetés elleni küzdelem;
10. az oktatásba, és a képzésbe, többek között a szakképzésbe történő beruházás a készségek fejlesztése és az egész életen át tartó tanulás érdekében;
11. a hatóságok és az érdekelt felek intézményi kapacitásának javítása és hatékony közigazgatáshoz történő hozzájárulás.

Az EU egyes alapjainak (ESB alapok) felhasználását, működését további rendeletek szabályozzák (1301, 1304, 1305/2013/EU), melyek az egyes tematikus célokhoz kapcsolódó **beruházási prioritásokat** határoznak meg. A beruházási prioritások azt fogalmazzák meg, hogy az adott alap milyen módon járul hozzá a 11 EU szintű tematikus cél eléréséhez. Nem finanszírozható olyan tevékenység az ESB alapokból, amely nem illeszkedik a beruházási prioritások valamelyikéhez. Azzal együtt, hogy az ESB alapok – különösen az ERFA és az ESZA - minden beruházási prioritása alkalmazható városi környezetben, városfejlesztési jelegű célok elérése érdekében, az egyes alapok **kifejezetten városi problémák megoldására irányuló beruházási prioritásokat** is meghatároznak:

Az ERFA rendelet célzottan városi problémákra irányuló beruházási prioritásai az alábbiak:

4. számú tematikus cél: az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való áttérés támogatása minden ágazatban.

- 4 e) beruházási prioritás: alacsony szén-dioxid-kibocsátással járó stratégiák támogatása valamennyi területtípuson, de különösen a városi területeken, ideértve a fenntartható multimodális városi mobilitást és a kárenyhítést előmozdító alkalmazkodási intézkedések támogatását.

6. számú tematikus cél: a környezet megőrzése és védelme, valamint a forráshatékonyság támogatása.

- 6 e) beruházási prioritás: a városi környezetfejlesztést, a városok megújítását, a rozsdaovezetek (köztük az átalakuló használatú területek) helyreállítását és szennyezésmentesítését és a légszennyezettség csökkentését célzó intézkedések, valamint a zajcsökkentési intézkedések támogatása.

9. számú tematikus cél: a társadalmi befogadás előmozdítása, a szegénység és mindenfajta diszkrimináció elleni küzdelem.

- 9 b) beruházási prioritás: a városi és vidéki területeken élő, rászoruló közösségek fizikai rehabilitációjának, valamint gazdasági és társadalmi fellendülésének támogatása.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

Az ESZA által támogatott beruházási prioritások mindegyike részét képezheti integrált városfejlesztési stratégiáknak, programoknak, projekteknek.

Az EU kohéziós politikájában bekövetkezett változások alapján **az európai uniós források** már nem kvázi szabadon felhasználható keretek, hanem **az EU közös céljainak megvalósítását szolgáló eszközök**, így rendkívül fontos, hogy a hazai fejlesztéspolitika és fejlesztéspolitikai dokumentumok is igazodjanak, hozzájáruljanak a megvalósuláshoz. Az EU strukturális és kohéziós alapjaiból származó, a nemzeti operatív programokon keresztül elérhető támogatások tehát a városfejlesztés meghatározó jelentőségű forrásait jelentik az ITS érvényességének időszakában.

A városfejlesztés hazai meghatározottsága

Az **Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió (OFTK)** integrált megközelítéssel foglalja egységbe az ágazati és területi fejlődés folyamatait, kijelöli Magyarország számára a hosszú távú jövőképet, fejlesztéspolitikai célokat és elveket. A területi fejlődés érdekében a többközpontú térszerkezetet biztosító, fenntartható városhálózat-fejlesztésre helyezi a hangsúlyt. Legfontosabb feladatként jelenik meg a harmonikus város-vidék kapcsolatok létrehozása, a kompakt településrészek kialakítása, a leromlott állapotú városrészek hanyatlásának megállítása, a **stratégiai szemléletű város-és várostérségi tervezés** megerősítése, illetve a különböző területi szintek együttműködésének segítése. A többközpontú városhálózat-fejlesztés megvalósítása érdekében különböző profilú városok és várostérségek csoportját azonosítja. Budapest nagyvárosi térségét, a fővárosból legfeljebb egy órán belül elérhető belső városgyűrű településeit, illetve a Budapest gazdasági túlsúlyának kiegyensúlyozása érdekében kijelölt külső városgyűrű településeit.

A Kormány jogszabályba foglalta **(314/2012. (XI. 8.) Kormányrendelet** a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről”) a középtávú településfejlesztési stratégiák (ITS) tartalmi és egyes eljárási jellegű követelményeit és összefüggő dokumentum-rendszert hozott létre. Ennek értelmében az ITS egy rendkívül széles körű, három elemből álló megalapozó vizsgálatra kell, hogy épüljön. A megalapozó vizsgálat közös hátterét képezi mind a hosszú távú településfejlesztési koncepciónak, mind a középtávú, operatív jellegű ITS-nek. (Füzesabony város képviselő testülete a helyzetfeltárást, helyzetelemzést és helyzetértékelést is tartalmazó megalapozó vizsgálatát 2015. április 23-án fogadta el az 50/2015. (IV.23.) KT határozattal.)

A kis- és közepes városok integrált településfejlesztési stratégiáikat két módszertani támogatást nyújtó dokumentum alapján kell, hogy elkészítsék, melynek városunk eleget tesz. Egyrészt a Nemzeti Fejlesztési és Gazdasági Minisztérium Területfejlesztésért és Építésügyért felelős szakállamtitkársága által elkészített „Városfejlesztési Kézikönyv” második, javított kiadása (2009); másrészt a Belügyminisztérium „Útmutató a kis- és középvárosok és a fővárosi kerületek integrált településfejlesztési stratégiáinak elkészítéséhez 2014-2020” című dokumentum alapján. Megvalósult

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

az az elvárás is, hogy a település integrált településfejlesztési stratégiájának célrendszere illeszkedjen a megyei területfejlesztési koncepció és stratégiai program céljaihoz.

Az integrált településfejlesztési stratégia és célja

Az integrált településfejlesztési stratégia a település középtávú fejlesztési irányait meghatározó, operatív jellegű, megvalósítás-orientált fejlesztési dokumentum, melynek célja, hogy a stratégiai tervezés eszközeivel segítse elő az elkövetkező hét év városfejlesztési tevékenységeinek eredményességét.

Készítése során a tervezők meghatározó szándéka volt, hogy segítségével a városban folyó fejlesztési tevékenységek egymással térben és időben összehangoltan valósuljanak meg, a város mindinkább képes legyen felhasználni a 2014 – 2020 közötti időszak európai uniós fejlesztési forrásait, s ezzel a stratégiába foglalt tevékenységek jelentős része meg is valósuljon. Az ITS keretet ad ahhoz is, hogy a közszféra fejlesztései mellett a magánszféra befektetései is bevonhatóak legyenek, ezzel is segítve a két szféra közötti partnerség kialakulását, illetve tervezési menete ahhoz is hozzájárul, hogy az ITS céljai és projektjei széles körű támogatást élvezzenek.

Partnerség és szerepe

A településfejlesztési koncepciók és településfejlesztési stratégiák elkészítését, tartalmi követelményeit, továbbá egyeztetésének rendjét a 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet szabályozza. (314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről. A továbbiakban: Kormányrendelet).

A Kormányrendelet 28. §-a értelmében a Koncepció, stratégia, véleményezési eljárás lefolytatása nélkül nem fogadható el, a polgármesternek egyeztetnie kell a partnerségi egyeztetés szerinti érintettekkel, az államigazgatási szervekkel, az érintett területi és települési önkormányzatokkal, továbbá a lakossággal, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel. A véleményeztetés a helyi adottságoknak megfelelően, a feladat jellegének figyelembevételével a partnerségi egyeztetés szabályai szerint történik. A Kormányrendelet 29. § előírja, hogy az önkormányzat a tervezés előtt dönt a partnerségi egyeztetés szabályairól, amelynek során meghatározza:

- az egyeztetésben résztvevők tájékoztatásának módját és eszközeit,
- a javaslatok, vélemények dokumentálásának, nyilvántartásának módját,
- az el nem fogadott javaslatok, vélemények indokolásának módját, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjét,
- az elfogadott koncepció, stratégia és településrendezési eszközök nyilvánosságát biztosító intézkedéseket.

A partnerségi egyeztetési folyamatok menedzseléséért a projektgazda, Füzesabony Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatala a felelős. Az adminisztratív és koordinációs feladatokat, illetve

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

a partnerségi egyeztetések gyakorlati megvalósítását az ITS 2014 Konzorcium szakmai iránymutatása és segítségnyújtása mellett az önkormányzat végzi. A menedzsment tevékenység során a városi önkormányzat, kiemelten a városi koordinátor, és a szakmai megvalósítók tájékoztatása folyamatos, és a kommunikáció belső egyeztetések útján történik.

Az ITS tárgyában folyt egyeztetéseken állandó és eseti partnerek is részt vettek, melyeket a Partnerségi terv rögzít.

Az Önkormányzat a következő állandó partnereket vonta be az egyeztetési folyamatokba:

1. Helyi lakosság és gazdálkodó szervezetek;
2. Települési önkormányzatok (Aldebrő, Besenyőtelek, Dormánd, Egerfarmos, Kál, Kápolna, Kompolt, Mezőszemere, Mezőtárcány, Nagyút, Poroszló, Sarud, Szihalom, Tófalú, Újlőrincfalva);
3. Heves Megyei Önkormányzat;
4. Füzesabony közigazgatási területén működő egyházak (Római Katolikus Egyház, Református Egyház);
5. Közműszolgáltatók (Heves Megyei Vízmű Zrt., ÉMÁSZ Nyrt., Tigáz Zrt., REMONDIS Tisza Kft.);
6. Köztestületek (Heves Megyei Építész Kamara, Heves Megyei Mérnöki Kamara, Nemzeti Agrárgazdasági Kamara, Heves Megyei Kereskedelmi és Iparkamara);
7. 314/2012. (XI. 08.) Kormányrendelet 9. mellékletében meghatározott államigazgatási szervek.

Az egyeztetési folyamatok során az Önkormányzat az alábbi eseti partnerekkel dolgozott együtt:

1. Civil szervezetek (Füzesabonyi Civil Kerekasztal Alapítvány, Füzesabonyi Kertbarát Kör);
2. Oktatási, szociális és társadalmi partnerek (Eszterházy Károly Főiskola Eger, Bükk Nemzeti Park);
3. Kisebbségi Önkormányzatok (Roma Nemzetiségi Önkormányzat Füzesabony).

A KONCEPCIÓ JÖVŐKÉPE ÉS HOSSZÚ TÁVÚ CÉLRENDSZERE

Füzesabony Város Településfejlesztési Konceptiója 2015-ben kerül elfogadásra. A koncepcióban megfogalmazott jövőkép a stratégiai tervezési folyamat első lépéseként körvonalazza azt az állapotot, ahova Füzesabony 2030-ra el szeretne jutni, a belső adottságaival a becsülhető külső trendekkel, és a jelen ismereteink szerint reálisnak, megvalósíthatónak látszó tudatos beavatkozásokkal, fejlesztésekkel kalkulálva. A 2030-ra kitekintő jövőkép egyrészt a megalapozó vizsgálatban feltárt eddigi társadalmi-gazdasági és területi folyamatok kedvező és hosszabb távon előnyös irányainak megtartására, ahol lehet, azok felerősítésére, másrészt a jó gyakorlatokat a helyi viszonyokhoz igazító megoldásokra épül. Ezek alapján **Füzesabony Város Településfejlesztési Konceptiójának jövőképe: „2030-ra Füzesabony egy attraktív, jó életminőséget és magas színvonalú szolgáltatásokat biztosító, népességmegtartó település, mely térségi szerepkörét mind eredményesebben betölti, a nagyobb térség gazdasági vérkeringésébe hatékonyan bekapcsolódik és vonzó gazdasági környezetet biztosít”.**

A koncepció elkészítésekor a hosszú távú tervezés során a városi fejlesztési célok meghatározása három horizontális elv, a gazdasági-társadalmi-környezeti **fenntarthatóság**, az **esélyegyenlőség** biztosítása és az **együttműködések** szerepének figyelembe vételével történt. Füzesabonyban a 2030-ra kitűzött Jövőkép megvalósulását **két átfogó cél** szolgálja: **Füzesabony a hazai és nemzetközi gazdasági vérkeringés aktív résztvevőjévé válik, népességmegtartó ereje pedig meghatározó lesz.** Az átfogó célokat részcélok alapozzák meg, Füzesabonyban a két átfogó célhoz összesen **öt rész cél** került meghatározásra, melyek a település gazdasági fejlődését éppúgy célozzák, mint az erősödő járásközponti szerepkörre válást.

Füzesabony **gazdasági fejlődését**, az **erősödő járásközponti szerepkör** megvalósulását segítő részcélok egymással szoros kapcsolatban állnak, egymást erősítve járulnak hozzá Füzesabony átfogó településfejlesztési céljainak a megvalósulásához. A település földrajzi fekvéséből, közlekedési csomóponti helyzetéből adódóan kedvező gazdasági potenciál összpontosul, ennek kiaknázása egyelőre mérsékelt, ugyanakkor komoly lehetőségeket rejt magában. A gazdaságfejlesztés szolgáló részcélok következtében a település jövedelemtermelő és foglalkoztatói pozíciója is erősödik, ennek hatására Füzesabony a hazai és nemzetközi gazdasági vérkeringés meghatározó aktív résztvevőjévé válik. A város a hazai és nemzetközi gazdasági életben betöltött szerepével hozzájárul a gazdaság egészének erősödéséhez, diverzifikációjához.

A vállalkozások tevékenysége számára vonzó feltételeket kínáló üzleti környezet elemeinek kiépítésével elérhető lokális előnyök a vállalkozások versenyképességének fokozódásához járulnak hozzá. Az ösztönző rendszer az eddigi vállalkozások tevékenységeinek és kapacitásainak bővítése mellett új vállalkozások betelepülésére is kedvező hatással van, ennek nyomán nő a foglalkoztatás a járásszékhely településen és térségében. Az önkormányzati és magánberuházások hatására a város gazdasága erősödik, illetve stabilizálódik, így a település dinamikusan növekvő gazdasági pályára áll.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

Az oktatási-képzési rendszer strukturális átalakításával a képzési lehetőségek összhangba kerülnek a munkaerő-piaci igényekkel, reagálva a hiányszakmákra, illetve a vállalkozások jövőbeli fejlesztéseire, mely a stratégiai szemlélet meghonosításához is hozzájárul.

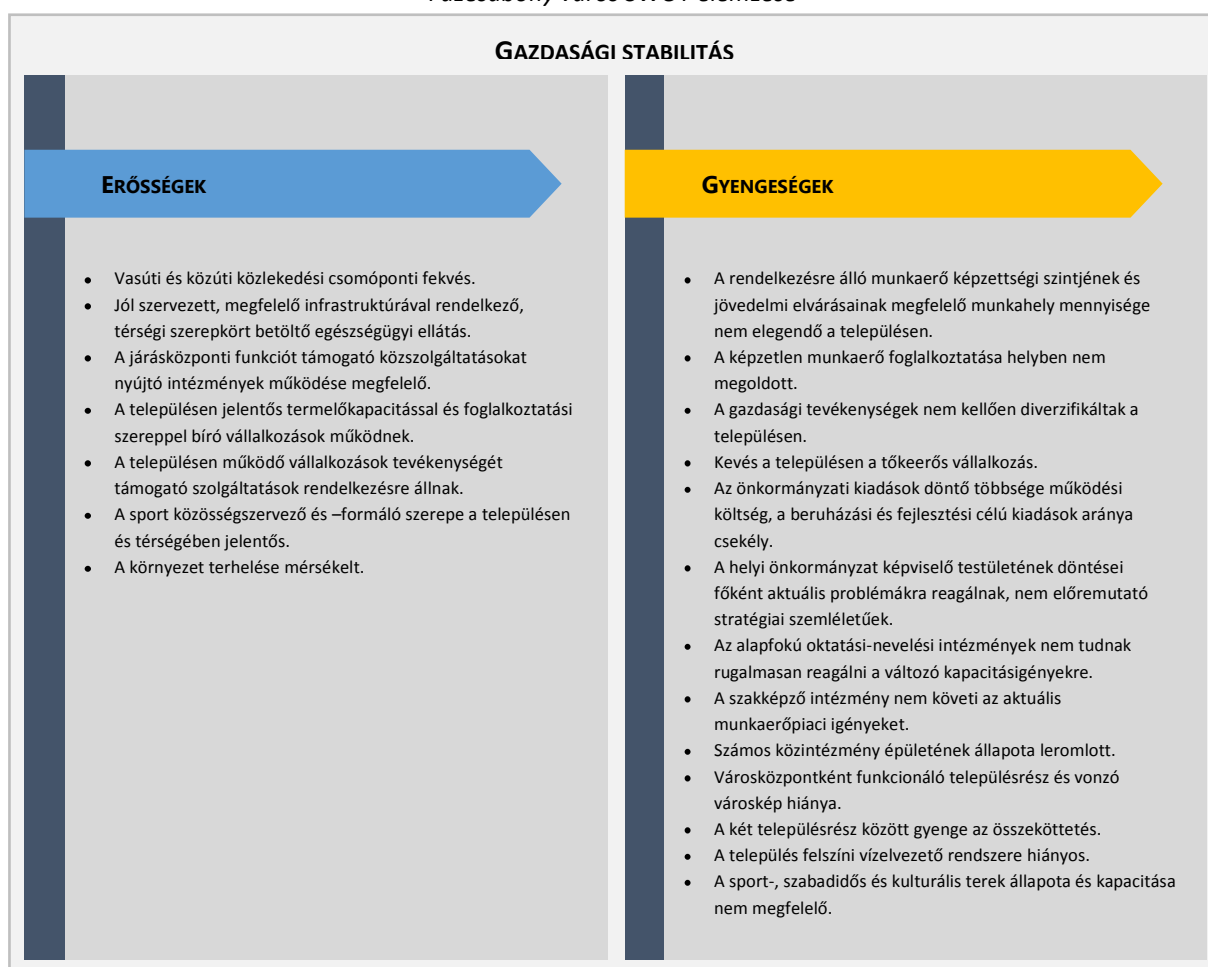
A színvonalas szolgáltatási struktúra kiépítésével és működési feltételeinek megteremtésével a város a helyi és a járási lakosság számára kedvező, ügyfélbarát környezetet alakít ki, és a település széles szolgáltatási kínálata a vállalkozások tevékenységéhez kapcsolódó háttér biztosításával is hozzájárul a vállalkozások versenyképességének növeléséhez. A tercier szektor mellett a közintézmények és közszolgáltatások a helyi lakosság számára történő biztosításán túl nagyobb térség lakossága számára válnak elérhetővé, így a város térszervező, illetve térségi közigazgatási-központi szerepköre is erősödik, ami hozzájárul a térség és a település népességmegtartó erejének növekedéséhez, hiszen az alapvető ügyek intézése helyben, modern körülmények között megoldható, s nem szükséges távolabbi városba, megyeszékhelyre leutazni.

A lakosság igényeinek, szükségleteinek megfelelő körülmények kialakításával növelhető a társadalom jóléte, mely hozzájárul a lakosság elégedettségéhez. A felújított műemlékek a rendezett zöldfelületekkel **vonzó kisvárosi környezetet** alkotnak lakosságon kívül a turisták számára is. A szabadidő hasznos eltöltését segíti elő az azoknak helyt adó infrastrukturális elemek kialakítása, illetve programokkal való megtöltése. A rendezett, funkciókban bővelkedő piactér, illetve a sportcsarnok és művelődési ház a **társadalmi összefogást** is erősíti.

1. KÖZÉPTÁVÚ CÉLOK, ÉS AZOK ÖSSZEFÜGGÉSEI

Füzesabony város és környezete fejlesztését befolyásoló belső és külső tényezők összefoglaló értékeléséhez a megalapozó vizsgálat helyzetértékelő részében SWOT elemzés készült. A SWOT elemzés összefoglalja a megalapozó vizsgálat helyzetfeltáró részében feltárt problémákat, azok tendenciáit, ezáltal a település fejlesztését szolgáló középtávú célrendszer meghatározását segíti (1.1. ábra).

1.1. ábra:
Füzesabony város SWOT elemzése



Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

KÜLSŐ TÉNYEZŐK

LEHETŐSÉGEK

- Középfokú végzettséggel, illetve szakképesítéssel rendelkezők magas száma munkaerőpiaci bázist jelenthet a gazdasági fejlődéshez.
- A táji potenciálban kiaknázatlan mezőgazdasági termelési lehetőségek rejlenek.
- A megújuló energiaforrások szerepe felértékelődik az energiagazdálkodásban.
- A helyi, települési és nemzetközi együttműködések szerepe erősödik.
- A természetközeli turizmus felértékelődik.
- Gazdaságfejlesztést célzó Európai Unió források megnyílása.

VESZÉLYEK

- A népesség tovább csökken a természetes fogyás és az elvándorlás következtében.
- A társadalom elöregszik.
- A leszakadó társadalmi rétegek létszáma növekszik.
- A legnagyobb helyi foglalkoztatók megszüntetik tevékenységüket a településen.
- A gazdasági bizonytalanság fokozódik.
- Fokozódhat a régió belüli verseny a különböző beruházások megszerzése érdekében.
- A megyeszékhely elszívó hatása erősödik.
- Az állami kezelésben lévő út- és vasúthálózati fejlesztések elmaradnak.
- A hazai jogi környezet gyakran változik.
- A környező országok kedvezőbb adópolitikája eltéríti a

1.1. A stratégiai fejlesztési célok meghatározása

Az ITS tervezési folyamat első lépéseként települési egyeztetésekre, és Füzesabonyban is helyszíni bejárásra került sor. Ezt követően a TEIR ITS tervezését támogató alkalmazás, illetve a KSH népszámlálási censusok adatainak, valamint egyéb országos statisztikai, illetve az önkormányzattól kapott adatok felhasználásával elkészült a helyzetfeltáró, elemző és értékelő munkarészekből álló megalapozó vizsgálat. A helyszíni bejárás és szakmai workshop keretében tartott szóbeli konzultáció tapasztalatai, és az államigazgatási egyeztetési eljárásban az államigazgatási szervektől kapott válaszok is beépítésre kerültek a megalapozó vizsgálatba, mely nem kizárólag a helyi folyamatok értékelésére, fejlesztési szükségletek azonosítására tér ki, de feltárja a külső környezetben zajló azon trendeket, folyamatokat, melyek a fejlesztésekre és a város gazdasági, társadalmi, környezeti állapotának egyes elemei megváltozására hatással lehetnek. A vizsgálat során feltérképezésre kerültek Füzesabony helyi és helyzeti adottságai, lehetőségei, valamint azok a pontok, melyek még a jövőben megerősítésre szorulnak, ahhoz, hogy egy jól működő, fejlődő, stabil társadalmi-gazdasági alapokon nyugvó járásközponttá válhasson. A város földrajzi fekvéséből, közlekedési csomóponti helyzetéből adódóan kedvező adottságokkal bír, melyek részben még kiaknázatlanok. A település közlekedési helyzetében több probléma mutatkozik, mind a megközelíthetőség, mind pedig a belső gondok megoldásra szorulnak. A város gazdaságának jelenlegi helyzete azonban nem járul hozzá egy fejlődő stabil város kialakulásához. Problémát okoznak továbbá a közszolgáltatások, igazgatási funkciók és munkahelyek elérhetőségnek nehézségei, a sport-, szabadidős és kulturális terek hiányosságai, és a nem vonzó városkép, rendezetlen lakókörnyezet is. Ezek a problémák együttesen eredményezik azt, hogy Füzesabonyban lakosságszám folyamatosan csökken, nagyarányú az elvándorlás. A megoldásra Füzesabonyban három stratégiai fejlesztési cél került megfogalmazásra (1.1. ábra). Tekintettel arra, hogy Füzesabony Város Önkormányzata nem tartotta szükségesnek településrészek kijelölését, mivel a település viszonylag homogén szerkezete és kis mérete nem tette szükségessé városrészek azonosítását a stratégia tervezése során, továbbá a városban nem találhatóak olyan egyedi fejlesztést igénylő problémák, amelyek kizárólag egy-egy városrészhez kötődnének, így területi célok nem kerültek meghatározásra. A település kettéosztottsága azonban indokolná az északi (telepi) és déli városrészek statisztikai elkülönítését, melyet a következő időszakban javasolt megtenni.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

1.2. ábra:

Füzesabony Integrált Településfejlesztési Stratégia célrendszere



Amint azt az 1.1. ábra alapján látható, Füzesabony Integrált Településfejlesztési Stratégia célrendszerében az átfogó cél Füzesabony népességmegtartó erejének növelése. A település népességmegtartó ereje azt fejezi ki, hogy mennyire képes alapvető települési funkciókat, ellátni, mennyire felel meg lakóhelyként, ad megélhetést munkahelyként, biztosítja a közéletiség színterét, a jó közérzetet. Habár a lakosság helyben tartásának elsődleges feltétele a munkalehetőségek, valamint az elfogadható jövedelmi viszonyok biztosítása, a materiális szükségletek mellett a közös gondolkodás, az innovativitás, a helyi kezdeményezés, az állampolgári részvétel, az együttműködés, a demokratikus döntéshozás is hozzájárul a lakosok elégedettségének javulásához, ezzel a népességmegtartó képességhez.

1. Stratégiai fejlesztési cél:

1.1. rész cél: Hosszú távú gazdasági stabilitás megteremtése

Füzesabony közlekedés-földrajzi elhelyezkedése jelentős gazdasági tényezőnek minősül a település életében, elsősorban az M3-as autópálya és a 80-as számú vasútvonal révén a város fontos csomópontja Magyarország közlekedési hálózatának – ugyanakkor a kedvező földrajzi fekvés csupán lehetőséget, és nem garanciát jelent a település fejlődését tekintve.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

A helyi gazdaságot leginkább működtető vállalkozások száma jelentős, az alig 8.000 lakosú Füzesabonyban 2013-ban közel 1.000 regisztrált vállalkozást tartottak nyilván, azonban közülük alig 400 db volt működő vállalkozásnak tekinthető, azaz a vállalkozások több mint fele nem realizált árbevételt és nem foglalkoztatott munkaerőt, a működő vállalkozások közel 2/3-át kitevő egyéni vállalkozások fele számára pedig csupán kiegészítő jövedelemforrásként szolgál a vállalkozási tevékenység.

A jelentős mezőgazdasági termőterületekkel rendelkező Füzesabony gazdaságában érdekes módon nem az elsősorban szántóföldi növénytermesztésre, valamint szarvasmarha-, illetve sertésenyésztésre összpontosító primer szektor bír vezető gazdasági szereppel, hanem a vállalkozások csupán 12%-a alkotta szekunder szektor, amelynek jelentősége néhány ipari termelő vállalkozás kiemelkedő gazdasági teljesítménye miatt túlzott mértékűnek mondható a foglalkoztatás és a jövedelemtermelés területén. A vállalkozások számát tekintve a legnagyobb részarányt a terciér szektor képviselői képezik, akik tevékenységük révén a lakosság és a gazdaság szereplőit számára széles spektrumot felölelő szolgáltatási kört biztosítanak, ugyanakkor – a primer szektorhoz hasonlóan – bizonyos gazdasági tevékenységek hiánya vagy alulreprezentáltsága további gazdaságfejlesztési lehetőségeket rejt magában.

A működő vállalkozások több mint 90%-a 1-9 főt foglalkoztató mikrovállalkozás – ezen vállalkozási körbe tartoznak az egyéni vállalkozások, valamint azon társas vállalkozások, amelyek tőkeellátottsága elégtelen. A képet tovább árnyalja, hogy a füzesabonyi vállalkozások forrás abszorpciók képességének szintje alacsony.

A helyi építési szabályzat szabályozási tervében kijelölt gazdasági területek jelentős része működő vállalkozások révén használatban van, azonban ezek kihasználtsága közepes vagy alacsony.

A helyi vállalkozások közötti vertikális és/vagy horizontális együttműködésekről, gazdasági partnerkapcsolatokról nincs információ, továbbá Füzesabonyban nem működik olyan önkormányzati vagy gazdasági szervezet, amelynek tevékenysége arra irányulna, hogy a helyi gazdaság szereplőit a működésükhöz, illetve fejlesztésükhöz szükséges információkkal lássa el.

A város állandó lakosságának 70%-a munkavállaló korú, amely megfelel az országos átlagnak, ugyanakkor a nyilvántartott álláskereső aránya átlagosan 0,5%-kal alacsonyabb, azaz kedvezőbb, mint az országos adat. A munkahellyel rendelkező füzesabonyi lakosok 1/3-a más településen vállal munkát, ugyanakkor a Füzesabonyban működő vállalkozások jelentős számban foglalkoztatnak a szomszédos településekről ingázó munkavállalókat.

A nyilvántartott álláskeresők között a legfeljebb 8 általános iskolát végzett álláskeresők aránya a legmagasabb, de jelentős a 25 év alatti álláskeresők és a 45 év feletti álláskeresők aránya is, azaz a települést jellemző 5-6%-os munkanélküliséget tekintve megállapítható, hogy a hivatkozott

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

csoportok elhelyezkedési lehetőségei a legrosszabbak. A nyilvántartott álláskeresőik közül minden második átlagosan 180 napnál hosszabb ideig szerepel a Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat nyilvántartásában, több mint 10%-a pedig legalább egy éve nem tud elhelyezkedni. Ebbe a csoportba elsősorban a legfeljebb általános iskola 8. osztályt végzettek tartoznak, akik jellemzően Füzesabony szegregációval érintett vagy veszélyeztetett településrészein élnek.

A fentiekben ismertetett gazdasági körülmények közvetlenül és közvetett módon is hozzájárultak ahhoz, hogy Füzesabony állandó lakosságának száma az ezredforduló óta nagyságrendileg 500 fővel csökkent, éppen ezért a népesség megtartásának egyik feltétele egy olyan gazdasági környezet kialakítása, amely hosszú távon vonzóvá, tervezhetővé, kiszámíthatóvá teszi a településen végzett gazdasági tevékenységeket a jelenlegi és leendő füzesabonyi vállalkozások számára, általuk pedig a munkavállalók számára is.

A gazdaság fejlesztése során szükséges megtalálni azokat a szereplőket és azon eszközöket, amelyek Füzesabony adottságait és gazdasági környezetét, illetve a település gazdaságára hatással lévő külső tényezőket egyaránt figyelembe véve képesek érdemben hozzájárulni a kívánt gazdasági stabilitás eléréséhez és fenntartásához.

A helyi gazdaság stabilitásának biztosítása és fejlődési potenciáljának növelése érdekében törekedni kell a gazdaság sokszínűségének fokozására, a több lábbon állásra, amely a gazdasági tevékenységek diverzifikálása révén érhető el, ezért a lehetőségek ismeretében ösztönözni kell a még ki nem aknázott helyi adottságokra alapozott vállalkozási tevékenységeket.

Számos gazdasági és társadalmi probléma alapját képezi az a tény, hogy a képzetlen munkaerő foglalkoztatására helyben kevés lehetőség mutatkozik, ezért az érintettek munkaerő-piaci integrációja érdekében egyrészt olyan foglalkoztatási formákat, lehetőségeket szükséges felkutatni, amelyek rövidtávon jövedelemhez segítik a leszakadó társadalmi csoportok tagjait, másrészt a képzési rendszert megvizsgálva fel kell tárni azon képzési lehetőségeket, amelyek hosszú távon képesek megoldással szolgálni a jelenleg képzetlen munkaerő foglalkoztatásának problémáit illetően.

A gazdaságfejlesztés hatékonyságának növelése, a gazdasági diverzifikáció és a hátrányos társadalmi-gazdasági helyzetű munkavállalói csoportok – kiemelten a képzetlen vagy alacsony képzettségi szinttel rendelkezők – munkaerő-piaci (re)integrációja hozzájárul a füzesabonyi gazdaság erősödéséhez, a vállalkozások eredményes működéséhez, az értékteremtés és a versenyképesség növekedéséhez, így a vállalkozások a fejlesztésre fordítható újabb forrásaik felhasználásával modern működési feltételeket teremthetnek, bővíthetik termelési kapacitásukat.

Mindezek révén a füzesabonyi foglalkoztatók több munkavállalónak tudnak minőségi munkalehetőséget biztosítani helyben, lehetőség nyílik a munkabérek fejlesztésére, a városban csökken a munkanélküliség, nő a háztartások jövedelme, az ingázók jelentős része helyben talál a képzettségi szintjének és/vagy jövedelmi elvárásainak megfelelő munkát, ami először csak a

népességsökkenés megszüntetéséhez járul hozzá, majd megindul a lakosság számának növekedése is.

1.2. részcél: Városfejlesztési tevékenységek erősítése

A városfejlesztés hatékonyságára hatással vannak a tevékenységet szabályozó szervezeti és működési keretek.

Füzesabonyban nem működik városfejlesztő társaság, a településfejlesztési tevékenységet az önkormányzat bizottságai mellett a Polgármesteri Hivatal irodái látják el.

A Jogi és Igazgatási Iroda településfejlesztési szempontból kiemelkedő feladatai a telepengedélyezési, birtokvédelmi és körzetközponti elsőfokú építészeti hatósági feladatok, az útépítési, útfelügyeleti, közlekedési, vízvédelmi, tűzvédelmi, környezetvédelmi, földügyi feladatok, illetve az önkormányzati törzsvagyon működtetésével és igazgatásával kapcsolatos feladatok (önkormányzati ingatlanfejlesztés, ingatlanhasznosítás, értékesítés, gyarapítás).

A Jogi és Igazgatási Iroda mellett a Gazdálkodási Iroda is részt vesz a városfejlesztési feladatok ellátásában, és munkájával segíti előbbi működését is. A Gazdálkodási Iroda egyebek mellett ellátja az önkormányzat költségvetési, gazdálkodási feladatait, a költségvetési tervezést, elemzést, koordinációt, az önkormányzat vagyongazdálkodásával kapcsolatos feladatokat.

A Polgármesteri Hivatal részéről a főépítész önálló, irodai szervezetbe nem tagolt feladatként ellátja a településfejlesztéssel és rendezéssel kapcsolatos feladatokat, ezek előkészítésében, végrehajtásában szakmailag közreműködik, illetve koordinálja azokat.

A 2014. évi helyi önkormányzati választást követően megalakított Városfejlesztési és Oktatási Bizottság célja, hogy minél hatékonyabban elősegítse a városfejlesztési elképzelések megvalósulását. A bizottság egyidejűleg biztosítja, hogy az oktatásfejlesztési lépések illeszkedjenek a városfejlesztéshez szükséges elvárásokhoz, a munkahelyteremtésre irányuló tevékenység záloga ugyanis a jól képzett, az aktuális piaci igényeket kielégítő munkaerő megléte.

Az önkormányzat gazdálkodási lehetőségei behatároltak, tekintve, hogy bevételei szinte teljes egészében a kötelezően ellátandó közfeladatokhoz kapcsolódó költségvetési bevételekből származnak, a költségvetés kiadási oldalát pedig a működési költségek határozzák meg. A felhalmozási célú kiadások aránya a felhasználható források korlátozottsága miatt csekély: a forgalomképes vagyontárgyak száma és értéke alacsony, ráadásul az értékesítést több tényező nehezítheti, az önkormányzat pedig csak a jogi szabályozásban meghatározott feltételekkel és mértékben vehet igénybe hitelt, ezért fejlesztési igényei és szükségletei között sorrendet szükséges felállítania, és fokozott figyelmet szükséges fordítania a fejlesztések fenntarthatóságára és egymást erősítő hatásaira. Mindezek alapján az önkormányzat – lehetőségeit tekintve – város-, gazdaság- és foglalkoztatás-fejlesztési tevékenysége során azon megoldásokra támaszkodhat, amelyek relatíve alacsony költségszint mellett multiplikátor hatású folyamatokat indíthatnak el a város életében.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

Az utóbbi évek településfejlesztést szolgáló fontosabb önkormányzati döntéseit áttekintve megállapítható, hogy azok jellemzően csupán az aktuális települési problémák megoldását hivatottak jogi eszközként szabályozni, a stratégiai tervezésben és a városmarketingben rejlő lehetőségek pedig nem kerülnek kiaknázásra.

A városfejlesztési tevékenységekbe a Füzesabonyban működő társadalmi, illetve gazdasági szervezetek csupán eseti jelleggel kerülnek bevonásra, a hivatkozott felek között nem alakul ki párbeszéd, így a település fejlődésére ható szándékokról és egyedi döntésekről az érdekeltek egyáltalán nem, vagy csak később értesülnek, ezért nem kerülhet sor az egyes lépések összehangolására, így azok hatékonysága elmaradhat a remélt, illetve az elérhető szinttől.

A város fejlődése érdekében meg kell teremteni a lehetőségét annak, hogy az egyes döntések és tevékenységek erősítsék egymást, szinergikus hatást kifejtve növeljék a beavatkozások hatékonyságát, ezért olyan szervezeti és működési kereteket szükséges kialakítani, amelyek révén a várt pozitív eredmények realizálódhatnak.

A Füzesabony fejlesztése érdekében tett jövőbeni lépések sorozatának összehangoltan kell megvalósulnia annak érdekében, hogy a lehető legjobb és legnagyobb hatást érhessek el, ehhez pedig olyan szemléletmódot szükséges kialakítani a városfejlesztés és a településüzemeltetés területén, amely a település adottságait és lehetőségeit számba véve, a lehető legtöbb körülményt figyelembe véve és mérlegelve ad választ a felmerülő problémákra, illetve néz szembe a jövő kihívásaival.

A város értékeinek feltárása, összegzése és megismertetése egyaránt fontos a helyben élők, valamint a Füzesabonyban gazdasági tevékenységet folytató vállalkozások, illetve a településre látogató, ott esetleg letelepedni kívánó személyek, vagy a tervezett beruházásaiknak helyet kereső gazdasági szervezetek számára, ezért a marketingben rejlő lehetőségeket fel kell használni a helyi identitástudat erősítése, a füzesabonyi gazdaság élénkítése, valamint a minőségi életkörülmények kialakítása érdekében.

Annak érdekében, hogy Füzesabony olyan településsé válhasson, amilyenek a helyi lakosok, gazdasági és társadalmi szervezetek, valamint az önkormányzat képviselői látni szeretnék, valamennyi érintett számára lehetővé kell tenni, hogy a város életét formáló döntésekben és az azok eredményeként megvalósuló intézkedések végrehajtásában mindannyian képviselhessék nézeteiket, érdekeiket, elvárásaikat, amihez nélkülözhetetlen megteremteni a teret a párbeszédnek és az együttműködéseknek, kezdeményezni kell azok létrejöttét, és támogatni szükséges működésüket.

A stratégiai tervezés és gondolkodásmód elterjedése, a városmarketingben rejlő lehetőségek kiaknázása, valamint az együttműködések kiteljesedése révén a városfejlesztés összefüggő, egymást erősítő hatású cselekedetek hálózataként jellemezhető, amely eredményeként Füzesabonyban

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

kiegyensúlyozott társadalmi-gazdasági fejlődés megy végbe, vonzó városi környezet alakul ki, ahol nem csak a helyben élők, hanem a településre látogatók is megtalálhatják számításukat.

1.1. táblázat:

Eredmény- és hatás indikátorok az 1. Stratégiai fejlesztési cél eléréséhez

Indikátor megnevezése	Indikátor mértékegysége	Módszertan és adatforrás	A beszámolás gyakorisága	Bázisérték (2013)	Célérték (2023)
Nyilvántartott álláskeresők száma	fő	Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat	évente	511	5 %-os csökkenés
Vállalkozási aktivitás	db/lakosság	TOP indikátor definíciós lap alapján	évente	TOP indikátor definíciós lap által meghatározott módszertan alapján később kerül meghatározásra.	3 %-os növekedés
Kkv-k számának változása	%	KSH	évente	A KSH települési szintű adatszolgáltatása alapján később kerül meghatározásra.	5 %-os növekedés
Egy lakosra jutó bruttó hozzáadott érték	1000 Ft	KSH	évente	A KSH települési szintű adatszolgáltatása alapján később kerül meghatározásra.	3 %-os növekedés

2. Stratégiai fejlesztési cél:

KÖZSZOLGÁLTATÁSOK SZÍNVONALÁNAK ÉS ELÉRHETŐSÉGÉNEK JAVÍTÁSA

Füzesabony olyan településsé kíván válni, ahol a saját lakosai, de a járásból érkezők is könnyen elérhető, magas színvonalú közszolgáltatásokat tudnak igénybe venni, ügyintézésük során hatékonyan és eredményesen tudnak eljárni, a nyújtott szolgáltatásokkal az azt igénybe vevők elégedettek, éppen ezért a közszolgáltatások színvonalának és elérhetőségének javítása elengedhetetlen. Járasközpontként kiemelten fontos, hogy az oktatás, az egészségügy, szociális ellátás és a kultúra területén a mai kor igényeit egyaránt teljes mértékben kielégítsék. Ezen belül is elsődleges a közszolgáltatások infrastrukturális feltételeinek fejlesztése, a szükséges kapacitások biztosítása és a közszolgáltatások, igazgatási funkciók és munkahelyek elérhetőségének javítása. Ezen stratégiai cél megvalósítása a településen élők helyben maradását szolgálja, s nagyban hozzájárul a város népességmegtartó erejének fokozásához.

2.1. rész cél: Közszolgáltatások infrastrukturális feltételeinek fejlesztése

A településen számos közintézmény épületének állapota leromlott, ezek felújítása évek óta várat magára. A 2014-2020-as időszakban a felújításokra törekednie kell a települési önkormányzatnak, hiszen a szükséges felújítások, szigetelések, nyílászáró cserék, stb. hozzájárulnak az

energiafelhasználás és az ott dolgozók és – az oktatási-nevelési intézmények esetében - a gyermekek komfortérzetének javításához is, mely utóbbi hosszabb távon a települési identitást is erősítheti.

2.2. rész cél: Közszolgáltatások színvonalának növelése, a szükséges kapacitások biztosítása

Füzesabony köznevelési intézményeinek kapacitás kihasználtsága nem maximális, legalacsonyabb a Remenyik Zsigmond Középiskoláé, csupán 56,5%-os. Ha azonban a népesség száma tovább csökken, a gyermekvállalási kedv alacsony fokú marad, illetve ha az alapfokú oktatási-nevelési intézmények nem fognak tudni reagálni a változó kapacitásigényekre, abban az esetben a bölcsődék, óvodák és iskolák további létszámcsökkenéssel és még tovább romló kapacitáskihasználtsággal számolhatnak. Lényeges tehát, hogy az oktatási-nevelési intézmények kapacitás kihasználtsága javuljon, elsősorban a középiskoláé, akár új képzések, szakok bevezetésével. A jogszabályváltozáson alapuló plusz kapacitásigényekre az oktatási, nevelési intézmények azonban nincsenek felkészülve. Cél tehát a szükséges kapacitások biztosítása, és a már meglévő közszolgáltatások - elsősorban infrastrukturális - színvonalának javítása, hiszen ezek együttesen vezetnek a megfelelő hatékonyság eléréséhez.

Az együttműködések hatása a település életének minden szintjén jelentős, Füzesabonyban azonban az együttműködések hiánya alapvető probléma, mely áthatja a közszolgáltatások szervezését éppúgy, mint a gazdaság- és városfejlesztési tevékenységeket, és megnyilvánul települési társadalmi szempontból egyaránt, éppen ezért a jövőben a szervezetségre, a stratégiai gondolkodásra nagy figyelmet kell fordítani.

További probléma, hogy egyes szociális intézményekből hiány van a településen. Ugyancsak célként szükséges megfogalmazni tehát további szociális intézmények kialakítását is (pl. családi napközi, bentlakásos idősek otthona), melyek nemcsak a helyi igényeket elégítenék ki, de erősítené Füzesabony járásközponti funkcióját is.

2.3. rész cél: Közszolgáltatások, igazgatási funkciók és munkahelyek elérhetőségének javítása

Füzesabonyban a vasúthálózat kiépülése a város északi és déli része között hiányos közlekedési infrastruktúrához, és duplikált intézményrendszer kialakulásához vezetett, s ez a kettéosztottság társadalmi szinten is érzékelhető. Az északi és déli településrészek között az átjárás csupán egyetlen aluljárón és egy nagyobb kerülőt jelentő közúton lehetséges. Fontos, hogy a jövőben javuljanak a városon belüli közszolgáltatások, igazgatási funkciók és munkahelyek elérhetőségei. Mindezen célok megvalósításakor törekedni kell arra, hogy az északi városrész lakókörnyezete megmaradjon, a déli városrész pedig valódi városközponttá alakuljon.

Jelentős továbbá, hogy javuljon Füzesabony és szomszédos települései (pl. Szihalom) közötti összeköttetés, hiszen a szomszédos településekről nagyon sok lakos jár be dolgozni és ügyet intézni Füzesabonyba. Ők azonban kötve vannak a tömegközlekedési eszközökhöz, így azonban sokszor néhány km-es távolság is egy órás utazással jár. Cél a jövőben hivatásforgalmi kerékpárutak kialakítása, mellyel nemcsak lerövidülne az utazási és munkába járási idő, de sportolási és életmódbeli javulást is eredményezne.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

1.2. táblázat:

Eredmény- és hatás indikátorok a 2. Stratégiai fejlesztési cél eléréséhez

Indikátor megnevezése	Indikátor mértékegysége	Módszertan és adatforrás	A beszámolás gyakorisága	Bázisérték (2013)	Célérték (2023)
Primer energia felhasználás	GJ	TOP indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	TOP indikátor definíciós lap által meghatározott módszertan alapján később kerül meghatározásra.	TOP indikátor definíciós lap által meghatározott módszertan alapján később kerül meghatározásra. (csökkenés)
Elégedettség a fejlesztéssel érintett települési közszolgáltatások minőségével	pontérték (1-10)	Önkormányzat által végzett kérdőíves felmérés	évente	Önkormányzat által végzett kérdőíves felmérés alapján később kerül meghatározásra	Önkormányzat által végzett kérdőíves felmérés alapján később kerül meghatározásra
Intézmények száma, amelyekben nőtt a látogatottság a program előtti időszakhoz képest	db	TOP indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	TOP indikátor definíciós lap által meghatározott módszertan alapján később kerül meghatározásra.	TOP indikátor definíciós lap által meghatározott módszertan alapján később kerül meghatározásra. (növekedés)
Fejlesztések eredményeként megújuló energiaforrást alkalmazó intézmények számának változása	%	kedvezményezetti kimutatás alapján	évente	0	növekedés

**3. Stratégiai fejlesztési cél:
ÉLHETŐ TELEPÜLÉS, VONZÓ VÁROS**

Füzesabony városközpontja jelen formájában nem felel meg a modern városi és járásközponti szerepkör követelményeinek. A felszíni vízelvezető rendszer, valamint az útjelző táblák és egyéb köztéri tájékoztatás hiányosságai, a közintézmények épületeinek leromlott állapota, a piactér kihasználatlansága, a belterületi zöldfelületek nem kellő nagysága, illetve állapota és a vizuális környezeti konfliktusok összességében eredményezik azt, hogy Füzesabony városképe nem vonzó, nem attraktív. Hozzá tartozik ehhez a problémakörhöz a helyközi autóbusz pályaudvar rossz állapota és a nem megfelelő számú parkolóhely is, ezek ugyanis fokozzák a település rendezetlen látványát. A nem vonzó városkép kialakításáért felelős tényezőkhez a felújításra szoruló lakótömbök, a szegregátumok, illetve szegregációval veszélyeztetett területek elhanyagoltsága is hozzájárul. További jelentős probléma a település kettéosztottsága, ami a vasútvonal nyomvonalának helyzetére vezethető vissza, ám ez rányomja a bélyegét a településrészek közötti együttműködésre is. A sport-szabadidős és kulturális terek hiányosságai, a sportolásra alkalmas épületek kapacitáshiánya és leromlott állapota ugyancsak problémákat okoz, holott a közművelődésnek, sportnak, a szabadidő

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

eltöltésének lehetőségei egyaránt erősítik a lakosok települési identitását. A probléma megoldásával a helyi lakosság kötődése, viszonya a lakóhelyhez, lakókörnyezethez javul, ami nagymértékben hozzájárul az egyes településfejlesztési beavatkozások sikeréhez, elfogadottságához és a település népességmegtartó erejének növekedéséhez.

Az említett hiányosságok megoldására irányuló stratégiai fejlesztési cél azt szolgálja, hogy Füzesabony már középtávon egy attraktív városképpel, funkcióját jól betöltő városközponttal rendelkező kisvárossá válik, ahol bővül a tömegsportra alkalmas épületek és terek száma, javulnak a sportolásra alkalmas épületek, helyszínek infrastrukturális feltételei. A helyi közösségi élet meghatározó rendezvényei sajátos, a településre jellemző arculatot kapnak, a programlehetőségek bővülnek. Fejlődnek a települési, és a településen kívüli együttműködések, a testvérvárosi kapcsolatok. A települési identitás kialakításában és erősítésében a civil szervezeteknek is meghatározó szerepe lesz, mivel ezek a helyi lakosok által életre hívott önkéntes szerveződések közösségépítő szerepe jelentős, változatos, a sport, az oktatás, a kultúra, a szociális szolgáltatások terén végzett tevékenységeiken keresztül hatékonyan segítik a közösség legkülönbözőbb igényeinek a kielégítését. Az önkormányzat támogatja a civil szervezetek működési céljainak elérését, támaszkodik szervező, formáló erejükre, így településszervező munkájuk nyomán tovább szépülnek a város közterei és magántulajdonú zöldfelületei is, ezzel javul a helyi lakosság környezettudatossága és a közösségi életnek teret adó, megfelelő zöldfelületek, szabadtéri helyszínek állnak rendelkezésre a színes városi élethez.

3.1. rész cél: Komplex városrehabilitáció, a települési zöldfelületi rendszer fejlesztése

Füzesabony estében fontos feladat a városközpont területének ártérkékelése, hangsúlyos átalakítása a városias életformának és a kedvezőbb megjelenés igényeinek megfelelően, gyalogos területek, terek kialakítása, pihenő és forgalommentes területek kijelölése, egységes építészeti koncepció meghatározása, a helyi igényeknek megfelelő minőségi lakókörnyezet kialakítása a kisvárosi központ kialakítása érdekében. A települési zöldfelületi rendszer meghatározza egy település képét, környezeti állapotát és a településen tartózkodók komfortérzetét. A település belterületén található zöldfelületnek mindenkor kondicionáló hatása van, a természetes növénytakaró látványa megnyugtatja, felüdíti az embert, emellett nagy szerepe van a környezeti elemek szennyezettségének mérséklésében is, hiszen mérsékli a légszennyezést, a belterületen tartja a lehulló csapadékot, ezáltal párasítja a levegőt, segíti a település átszellőzését és csökkenti a zajártalmakat. A településen a zöldfelületi rendszerek elemei gondozottak, azonban a nagyobb beruházási igényű rekonstrukció sok helyen várat magára. A célzott komplex városképi zöldfelületi program során több ütemben faültetvény, az utcabútorok pótlásának kivitelezése, a légvezetékek vizuális rombolásának megszüntetése, a csapadék-elvezető árok egységesítése, az egyes zöldfelületek a mai kor igényeinek megfelelő újjászervezése, illetve az új zöldfelületek kialakítása történik meg.

3.2. rész cél: Sport, kulturális élet és rekreációs szolgáltatások fellendítése

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

A településen, térségben élők és a várost meglátogatók számára egyaránt fontos a város által nyújtott kulturális programok, rekreációs szolgáltatások és sportesemények sokszínűsége és ezen szolgáltatások megfelelő színvonalú elérhetősége. Ennek érdekében mind beruházási jellegű, mint népszerűsítést szolgáló tevékenységek megvalósítása szükséges, amelyben kiemelt szerep juthat a városban működő nagyszámú civil szervezetnek, illetve a teljes lakosságnak, amelyek az önkormányzattal, szervezőkkel együttműködve a szolgáltatások sokszínűségét, résztvevőinek számát biztosítani tudják a népszerűsítést célzó tevékenységekkel is. A városi sportélet fellendítéséhez középtávú célként szükséges kitűzni a fedett városi sportcsarnok felújítását, hogy az komplex szolgáltatások biztosításával alkalmas legyen tömegsport és akár egyéb rendezvények megszervezésére is, és alkalmassá váljon akár nagyobb nézőközönség befogadására is, ezzel biztosítva a megfelelő infrastrukturális feltételeket. Emellett a város szabadtéri sportolásra alkalmas területeinek felújítása, illetve új terek kialakítása lendületet adhat a városközponti sportéletnek. A sport mellett az egyéb szabadidős, kulturális programok (pl. színházi előadások, mozi, koncertek) megszervezésére alkalmas épület a városi Művelődés Háza, amelynek felújítása ugyancsak középtávú célként határozható meg. Mindemellett Füzesabony zárt- és szabadtéri rendezvényeinek lebonyolításához szükséges technikai feltételek megteremtése is fontos feladat.

A településen lakók életszínvonalának javításához, a város élhetőbbé, vonzóbbá tételéhez azonban egyéb, nem kizárólag beruházási jellegű feladatok, programok is szükségesek. Egy élhető, vonzó és együttműködő városban az ott lakók, a letelepedést tervezők egyaránt megtalálják azokat a szolgáltatásokat, programokat, amelyek segítenek a szabadidő hasznos eltöltésében, melyek által a helyi társadalom aktív tagjának érezhetik magukat. Füzesabony népességmegtartó erejének növeléséhez a településen élők életminőségének javítása, a szolgáltatások színesítése, hozzáférésük megkönnyítése, a társadalmi kohézió erősítése is hozzájárul.

A nem beruházási jellegű új programok, mint kiállítások szervezése, kézműves termékek készítéséhez, értékesítéséhez kapcsolódó hagyományteremtés, sportesemények szervezése a közösségépítés, helyi identitás elmélyítéséhez elengedhetetlenül szükségesek minden korosztály számára. Ezen tevékenységek megszervezéséhez, lebonyolításához az önkormányzat, a civil, egyházi, egyéb szervezetek és a lakosság érdekeinek figyelembe vételével olyan együttműködések szükségesek, amelyek hatékonyan be tudják építeni az említett programokat a városi életbe, kielégítve ezáltal az itt élők szabadidő hasznos eltöltése, új élmények szerzése iránti igényét.

3.3. rész cél: A társadalmi összefogás, az együttműködések erősítése

A megalapozó vizsgálat készítésekor, valamint a személyes szakmai konzultációk során megállapításra került, hogy Füzesabonyban számos civil szervezet működik, a városfejlesztési tevékenységekhez szükséges kommunikáció és együttműködés nem hatékony. Az önkormányzat és a város fejlesztéséért operatívan tevékenykedő szervezetek munkáját a lakosság és a civil szervezetek nem ismerik teljes körűen, a folyamatban lévő és tervezett projektekről sokszor nincs tudomásuk annak ellenére, hogy az önkormányzati, illetve városi honlapon az új fejlesztésekről szóló hírek jelen vannak. Középtávú célként szükséges kitűzni a városban lévő szervezetek, a lakosság és a

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

városfejlesztésben tevékenykedők együttműködésének javítását annak érdekében, hogy a tervezett fejlesztések megfelelő visszacsatolással rendelkezzenek az érintettek részéről. A kommunikáció és együttműködések javításával a tervezett fejlesztések társadalmi elfogadása és ismertté tétele javulhat, ezáltal az itt élők elkötelezettsége is nőhet a város iránt. A társadalmi összefogás, összetartás erősítése mindenképpen fontos feladat az elkövetkező években, a városfejlesztés működésének hatékonyabbá tétele érdekében. Fontos, hogy az emberek a városi közösségben értékeket, ötleteket, igényeket osszanak meg egymással, és egyenlő feltételek mellett közösen próbáljanak megfelelni a kihívásoknak. A társadalom tagjainak egyesülésében nemcsak a civil szervezetek, egyházak, klubok, egyesületek, stb. játszanak fontos szerepet, hanem maga a települési önkormányzat is.

A lakosság igényeinek, szükségleteinek megfelelő körülmények kialakításával növelhető a társadalom jóléte, mely hozzájárul a lakosság elégedettségéhez. A felújított műemlékek a rendezett zöldfűtetekkel vonzó, kisvárosi környezetet alkotnak lakosságon kívül a turisták számára is. A szabadidő hasznos eltöltését segíti elő az azoknak helyt adó infrastrukturális elemek kialakítása, illetve programokkal való megtöltése. A rendezett, funkciókban bővelkedő piactér, illetve a sportcsarnok és művelődési ház a társadalmi összefogást is erősíti.

1.3. táblázat:

Eredmény- és hatás indikátorok a 3. Stratégiai fejlesztési cél eléréséhez

Indikátor megnevezése	Indikátor mértékegysége	Módszertan és adatforrás	A beszámolás gyakorisága	Bázisérték (2013)	Célérték (2023)
Elégedettség a települési környezet minőségével	pontérték (1-10)	Önkormányzat által végzett kérdőíves felmérés	évente	Önkormányzat által végzett kérdőíves felmérés alapján később kerül meghatározásra	Önkormányzat által végzett kérdőíves felmérés alapján később kerül meghatározásra
Támogatással érintett lakosok száma a rehabilitált településrészen	fő	kedvezményezetti kimutatás alapján	évente	Kedvezményezetti kimutatás alapján később kerül meghatározásra	Kedvezményezetti kimutatás alapján később kerül meghatározásra

1.2. A tematikus és a területi célok közötti összefüggések bemutatása

Füzesabony esetében területi célok nem kerültek meghatározásra, ezért jelen fejezetben a tematikus stratégiai fejlesztési célok közötti kapcsolatok bemutatására kerül sor.

Gazdasági stabilitás megteremtése és a városfejlesztés erősítése / Élhető település, vonzó város

Városfejlesztés – szegregációval érintett vagy veszélyeztetett területek fejlesztése – képzetlen munkaerő foglalkoztathatóságának megteremtése – munkaerő-piaci igényekhez alkalmazkodni képes képzési rendszer kialakítása

A szervezett keretek között működő városfejlesztési tevékenység során feltárásra kerülhetnek a szegregációt előidéző tényezők, és meghatározásra kerülhetnek azon eszközök, amelyek a meglévő szegregáció megszüntetéséhez, illetve újabb szegregátumok kialakulásának megelőzéséhez hatékonyan képesek hozzájárulni.

A hivatkozott városfejlesztési lépések részeként olyan képzési rendszer kerülhet kialakításra, amely keretében sor kerülhet a jellemzően a szegregációval érintett vagy veszélyeztetett területeken élő képzetlen munkaerő munkaerő-piaci igényeknek megfelelő képzésére.

Ugyancsak a városfejlesztési tevékenység révén olyan intézményrendszer kerülhet kialakításra, amely rugalmasan képes igazodni a munkaerő-piaci igényeknek megfelelő képzés rendszer kapacitásigényeihez.

Gazdasági stabilitás megteremtése és a városfejlesztés erősítése / Közszolgáltatások színvonalának és elérhetőségének javítása

A gazdasági diverzifikációhoz hozzájáruló új ipari terület, mint gazdaságfejlesztési eszköz – közszolgáltatások, igazgatási funkciók és munkahelyek elérhetőségének javítása

A tervezett új ipari terület lehetőséget teremt új, a településen eddig jelen nem lévő gazdasági tevékenységek letelepedéséhez, amely hozzájárulhat a füzesabonyi gazdaság sokszínűségének fokozásához, továbbá új munkahelyek létrejöttéhez.

Az új és a meglévő gazdasági területek munkavállalók által történő elérését, illetve az új gazdasági szereplők közszolgáltatásokhoz történő hozzáférését támogathatja a helyi közlekedési hálózat, valamint a tömegközlekedési csomópont fejlesztése.

Gazdasági stabilitás megteremtése és a városfejlesztés erősítése / Közszolgáltatások színvonalának és elérhetőségének javítása / Élhető település, vonzó város

Városközpont kialakítása – közszolgáltatások színvonalának emelése – gazdasági diverzifikáció – közszolgáltatások, igazgatási funkciók és munkahelyek elérhetőségének javítása – helyi identitás növekedése

Egy központi városi terület kijelölése, és tervezett fejlesztése keretében megújulhatnak a közszolgáltatásoknak és igazgatási funkcióknak helyt adó épületek, a gazdasági sokszínűséghez hozzájáruló piactér, a közszolgáltatások, igazgatási funkciók és munkahelyek elérhetőségét szolgáló vasúti és közúti csomópont környezete, amely hozzájárulhat a közszolgáltatások

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

színvonalának emelkedéséhez, egy új rekreációs és közösségi tér kialakulásához, mindezek által pedig a helyi identitástudat növeléséhez.

Gazdasági stabilitás megteremtése és a városfejlesztés erősítése / Közszolgáltatások színvonalának és elérhetőségének javítása / Élhető település, vonzó város*Stratégiai szemléletű gondolkozás, együttműködés*

Mindhárom stratégiai fejlesztési cél elérése érdekében tett lépést szükséges gondosan megtervezni, előkészíteni és összehangolni, hogy azok egymást erősítsék. Fontos meghatározni az egyes fejlesztések sorrendiségét, hogy azok pozitív hatásainak együttes mértéke a lehető legnagyobb legyen.

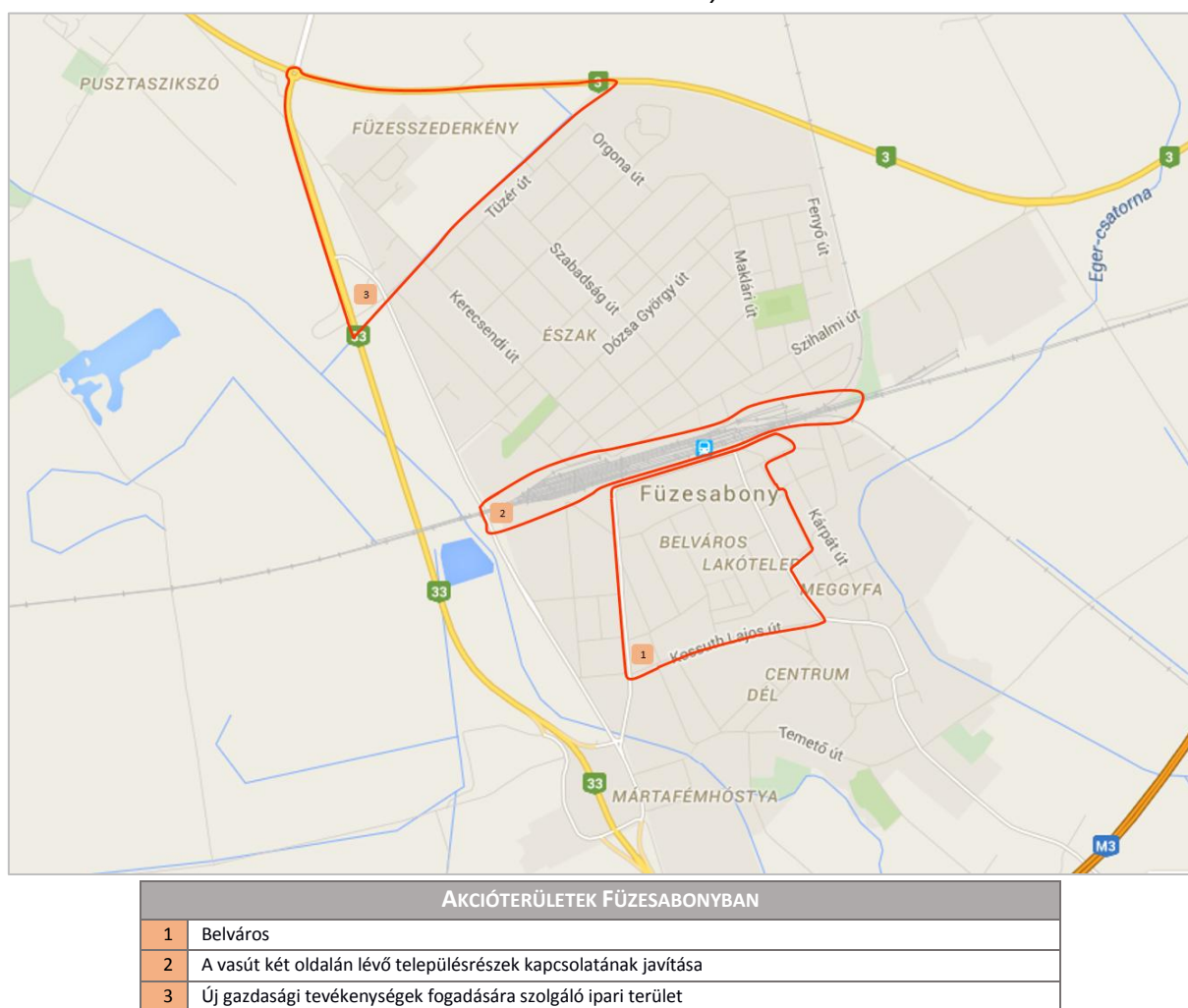
Az együttműködés valamennyi stratégiai fejlesztési cél eléréséhez nélkülözhetetlen, ezért mindhárom terület esetében szükséges feltárni az érintettek körét, az érintettség mértékét, valamint azt, hogy hogyan képesek hozzájárulni a megfogalmazott célok eléréséhez.

2. A MEGVALÓSÍTÁST SZOLGÁLÓ BEAVATKOZÁSOK

2.1. Akcióterületek kijelölése, a kijelölés és a lehatárolás indoklásával

Füzesabonyban akcióterületekként a város olyan részei kerültek megjelölésre, ahol több fejlesztés egymást erősítő megvalósításával elérhető a terület fejlődése, illetve a város stratégiai céljaihoz is kapcsolódik (2.1. ábra).

2.1 ábra:
Akcióterületek Füzesabonyban



Belváros

A füzesabonyi belváros központi eleme a Vasútállomás és környéke, mely a település képét, szerkezetét, alapvetően meghatározza és országosan védett műemlékként, illetve a Helytörténeti Gyűjteménynek otthont adó épületként fontos szerepe van a települési identitás meghatározásában is. Az akcióterületet a Vasútállomás, és a közvetlenül előtte húzódó Baross Gábor út határolja északi irányból, majd kelet felé haladva a helyközi autóbusz végállomást is magába foglalva tér át a Pacsirta utcára, ami keleti irányban határolja az akcióterületet. Dél felé haladva Pacsirta utcán, a Rákóczi Ferenc úton keresztül a Kossuth Lajos útra ér az akcióterület határ, mely délről határolja azt. Nyugati irányból a Hunyadi János út határolja az akcióterületet, összekötve a Kossuth Lajos és Baross Gábor utakat. Az akcióterületen kiemelkedőek a közigazgatási, közlekedési, kereskedelmi, pénzügyi, és közösségi funkciók, itt koncentrálódik a város közintézményeinek döntő része. Ennek ellenére ez idáig kevés fejlesztés érintette ezt a városrészt. Több területen is jelentkeznek problémák, így a közlekedés, a parkolás, a zöldfelületek, a felszíni vízvezetés, a köztéri tájékoztatás hiányosságai, a piactér és egyéb kereskedelmi egységek, közintézmények leromlott állapota, illetve a vizuális környezeti konfliktusok összességében eredményezik azt, hogy Füzesabony városképe nem vonzó, nem attraktív. A település városközpontja jelen formájában nem felel meg a modern városi és járásközponti szerepkör követelményeinek. E tényezők alapvetően indokolják a városrész akcióterületként történő kezelését a 2014-2020 közötti tervezési időszakban, és komplex városrehabilitáció végrehajtását, hogy Füzesabony vonzó városképpel rendelkező, kimagasló szolgáltatási szintű térségi kereskedelmi-gazdasági szerepkört betöltő járásszékhely várossá váljon.

A vasút két oldalán lévő településrészek kapcsolatának javítása

Az akcióterületet déli irányból a Vasútállomás épülete, illetve a Baross Gábor út határolja, innen a Berek és Kinizsi utcák sarkát érintve halad a határvonal nyugati irányba a 33806 számú úti felüljárón keresztül az északi városrész vasúti pályához legközelebb húzódó 48-as, Szihalmi, Vízház utcák határolják északról, a nyugati határvonalat az Egri utcát és a Baross Gábor utat összekötő egyenes képezi. Füzesabonyban gondot okoz, hogy a vasútvonal északkelet-délnyugati irányban fizikailag elválasztja a települést, és az északi és déli településrészek között az átjárás csupán egyetlen aluljárón és egy nagyobb kerülőt jelentő közúton lehetséges. Az aluljárón át a közlekedés csak gyalogosan, vagy kerékpárral közlekedve megoldott, míg a gépjárművel való közlekedésre csak a közút jelent megoldást. A könnyebb átjárhatóság megvalósítására már számos elképzelés született (a városközponthoz közelebb eső területen új felüljáró építése, a gépjármű közlekedést is lehetővé tevő aluljáró építése), azonban ezek megvalósíthatósága és önkormányzati befolyásolása korlátozott. Az önkormányzat ugyanakkor segítheti a települési lakosokat a két településrész közötti könnyebb átjárásban azzal, ha megteremti a Baross Gábor út közvetlen, szilárd burkolatú, a gépjármű forgalomra is alkalmas összeköttetését a 33806 számú úttal, mely így a két településrész közötti gépjármű forgalom tekintetében sokkal kisebb kerülőt jelentene, miközben megmaradhatna a gyalogos, illetve kerékpáros közlekedést lehetővé tevő aluljáró a Vasútállomás épülete mellett. További segítség lenne a helyi lakosoknak, ha az északi településrésztől a belvárosba helyi buszjárat segítségével át-, illetve onnan visszajuthatnának. A helyi vállalkozó által is működtethető, elsősorban

kis-, illetve mikrobuszok alkalmazásával üzemeltetett járatok, valamint a munkaidőt, iskolai tanítási időt, hivatali ügyintézési időt figyelembe vevő menetrend kialakítása zökkenőmentesen, és költséghatékonyan megoldhatná a két városrész összekötését.

Mindenképpen szükséges azonban felhívni a figyelmet arra, hogy habár szükséges a két településrész közötti könnyebb átjárhatóság megvalósítása, arra azonban törekedni kell, hogy az északi településrész barátságos, csendes, kellemes lakókörnyezete megmaradjon, míg a megvalósuló fejlesztésekkel rendezettebbé, szabályozottabbá váló a déli településrész hozzájárulna a jövőben ahhoz, hogy könnyen hozzáférhető szolgáltatásaival és vonzó városképével valódi városközponttá formálódjon.

Új gazdasági tevékenységek fogadására szolgáló ipari terület

Az új gazdasági tevékenységek fogadására szolgáló ipari terület Füzesabonyban az északi városrészen a 33. számú főút és a 3. számú főút által bezárt háromszögben található, az akcióterületet délről a Laskó csatorna ága határolja a Tüzér út felől. A helyi építési szabályzat szabályozási tervében kijelölt gazdasági területek jelentős része működő vállalkozások révén használatban van, a telephelykínálat bővítése érdekében további ipari terület(ek)et szükséges kialakítani.

A város közigazgatási területének északi részén, a belterület határán kijelölt ipari gazdasági területen az önkormányzat a vállalkozási tevékenységek fogadásának előkészítése céljából 7 db egyenként 1 hektáros telephely célú, valamint egy ezek elérhetőségét biztosító saját használatú utat alakított ki, amelyek művelés alóli kivonására is sor került. További feladat a gazdasági tevékenységek végzéséhez szükséges közművek elérhetőségének biztosítása, valamint az út megépítése.

Az akcióterületen a későbbi tervek készítése során mindig szem előtt kell tartani a *termőföld védelméről* szóló 2007. évi CXXIX. törvény¹ előírásait, az azzal való takarékos gazdálkodást, az átlagosnál jobb minőségű termőföldek más célú felhasználásának tervezése nem javasolt. A termőföldek tervezett igénybevétele (más célra való felhasználását) a lehető legkisebb területi mértékre kell korlátozni, és lehetőség szerint a gyengébb minőségű földek felhasználásával.

A humán egészségkárosodások megelőzése érdekében csak olyan létesítmények telepítésének engedélyezése javasolt, melyek az elérhető legjobb technika (BAT) alkalmazása mellett a környezetüket nem terhelik zajjal, illetve a levegőt olyan mértékben, amelyek a határérték feletti koncentrációban légszennyezést okoznak, továbbá a lakosságot, az érintett lakóterületek rendeltetésszerű használatát bűzzel nem zavarják. Fontos megjegyezni, hogy egy adott létesítmény esetében a BAT nem szükségszerűen az alkalmazható legkorszerűbb, hanem gazdaságossági szempontból legésszerűbb, ugyanakkor a környezet védelmét megfelelő szinten biztosító technikákat, illetve technológiákat jelenti.

A *környezeti zaj- és rezgésterhelési határértékek megállapításáról* szóló 27/2008. (XII. 3.) KvVM-EüM együttes rendelet² előírásait az üzemi és szabadidős létesítmények és a közlekedési létesítmények tervezésénél, nyomvonalának kijelölésénél figyelembe kell venni, annak érdekében, hogy az általuk

¹ 2007. évi CXXIX. törvény a termőföld védelméről

² 27/2008. (XII. 3.) KvVM-EüM együttes rendelet a környezeti zaj- és rezgésterhelési határértékek megállapításáról

okozott zajterhelés mértéke nem haladja meg a vonatkozó határértékeket. *A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet*³ 4. § és *a levegőterheltségi szint határértékeiről és a helyhez kötött légszennyező pontforrások kibocsátási határértékeiről szóló 4/2011. (I. 14.) VM rendelet*⁴ 4-5. § előírásait a környezeti levegő minőségének védelmére és a levegőterheltségi szint határértékére vonatkozóan alkalmazni kell.

A 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet⁵ értelmében a szegregált, vagy szegregációval veszélyeztetett terület olyan egybefüggő terület, amelyen az alacsony társadalmi státuszú családok koncentráltan élnek együtt, vagy a társadalmi státuszcsökkenés jelei tapasztalhatóak, ezért a területen közösségi beavatkozás szükséges. Szegregációval veszélyeztetett terület lehet egy önálló településrész, de részét képezheti egy vagy több településrésznek is.

A 2009-ben elkészült *Városfejlesztési Kézikönyv*⁶ is tárgyalja a szegregátum fogalmát: területi alapú szegregációnak nevezzük azt a jelenséget, amikor a különböző csoportok közötti társadalmi távolság egyúttal térbeli távolsággá válik, pl. egy-egy településen a különböző társadalmi rétegek, etnikai csoportok stb. lakóhelye erősen elkülönül egymástól. A szegregáció állandósítja a jövedelmi viszonyok, a települési infrastruktúra, és a különböző szolgáltatásokhoz való hozzáférés egyenlőtlenségeit. Magyarországon a lakóhelyi szegregáció térségek, települések között és településeken belül is megjelenik. A szegregáció egy önmagát felerősítő folyamatot indít el. A tehetősebb rétegeknek a leromlott területekről való elköltözésével növekszik a hátrányos helyzetűek aránya egy adott közösségben, amely a társadalmilag mobilabb állampolgárok további elvándorlását eredményezi; mindez tovább fokozza az egyenlőtlenségeket.

Füzesabonyban a 2011. évi népszámlálás adatai alapján 3 szegregációval érintett területet határoztak meg, a szegregátumok lehatárolásának kiindulópontját a KSH által szolgáltatott szegregációs térképek adják, melyeken lehatárolásra kerültek a szegregálódással veszélyeztetett területek. A szegregációs mutató a leromlott területek lehatárolását segíti az ott élő népesség nagyságának meghatározásával, annak korszerkezetével, képzettség szerinti összetételével, foglalkoztatási viszonyainak és munkaerő-piaci helyzetének, valamint jövedelmi viszonyainak elemzésével.

Füzesabony estében – a tervezési folyamat részeként a településen tett helyszíni bejárás, valamint az önkormányzattal közösen lefolytatott szóbeli szakmai konzultációk tapasztalatai alapján – megállapítható, hogy a szegregációval veszélyeztetett, illetve érintett területek fizikailag, térben nem határolódnak el a város egyéb résziről, a település lakosságának csekély része él a KSH által szolgáltatott szegregációs térképeken ábrázolt településrészekben. Mindezek következtében különálló akcióterület ezekre a településrészekre nem került kijelölésre, jelen stratégia 3. *Anti-szegregációs program* c. fejezete azonban tartalmazza az anti-szegregációs célokat és akciókat Füzesabonyban,

³ 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet a levegő védelméről

⁴ 4/2011. (I. 14.) VM rendelet a levegőterheltségi szint határértékeiről és a helyhez kötött légszennyező pontforrások kibocsátási határértékeiről

⁵ 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről

⁶ Városfejlesztési Kézikönyv, 2009

mely beavatkozások elősegítik, hogy az egyenlő hozzáférés, az esélyegyenlőség és az integráció biztosításának elve az élet minden területén megvalósuljon a városban.

2.2. Az egyes akcióterületeken a megvalósításra kerülő fejlesztések összefoglaló jellegű bemutatása, a fejlesztések ütemezése

Az egyes akcióterületeken a megvalósításra kerülő fejlesztéseket, a fejlesztések típusát, és a fejlesztések ütemezését a 2.1. *Akcióterületek kijelölése, a kijelölés és a lehatárolás indoklásával* c. fejezetben bemutatott akcióterületekre lebontva a 2.1. és a 2.2. táblázatok foglalják össze.

A fejlesztések, projektek típusa lehet kulcsprojekt és hálózatos projekt. A kijelölt akcióterületeken végrehajtandó olyan fejlesztések, amelyek nem tekinthetők sem kulcsprojektnek sem hálózatos projektnek, összefoglalóan egyéb akcióterületi projektként kezelendők. Kulcsprojekteknek nevezzük azokat a tervbe vett fejlesztéseket, melyek a kijelölt célok elérését leginkább szolgálják, a többi cél megvalósításának esetleges előfeltétele, tehát ha a projekt nem valósul meg, akkor az adott célok nem, vagy csak részben tudnak megvalósulni.

A hálózatos projektek egymással összehangolt vagy térben kapcsolódó projektek. A hálózatos projektek jellemzője, hogy több, egymáshoz kapcsolódó, akár azonos jellegű projektelemekből állnak, a város egészére vagy annak jelentős részére kiterjed, esetleg egy együttműködő rendszer elemeit is képezhetik.

Füzesabony Integrált Településfejlesztési Stratégiájához kapcsolódóan, a Belváros akcióterületre vonatkozóan kulcsprojektként a *városközpont rehabilitációja*, az új gazdasági tevékenységek fogadására szolgáló ipari terület akcióterületre pedig az *iparterület létrehozása, kialakítása Füzesabonyban* megnevezésű fejlesztés került meghatározásra.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

2.1. táblázat:

A Belváros akcióterületen megvalósításra kerülő fejlesztések Füzesabonyban

Ssz.	Fejlesztés megnevezése	Projektgazda neve	Fejlesztés rövid leírása	Tervezett megvalósítás éve	Igényli-e a rendezési terv módosítását?	Projekt típusa
1.	Városmagterület rehabilitáció	Füzesabony Város Önkormányzata	Rákóczi út teljes körű esztétikai és funkcionális rehabilitációja. A projekt célja esztétikusabb és funkcionálisabb városmagterület létrehozása.	2017	nem	kulcsprojekt
2.	Művelődési Ház komplex felújítása	Füzesabony Város Önkormányzata	A leromlott állapotú művelődési ház felújítása, energiahatékonyságának és a megújuló energia-felhasználás arányának növelése.	2015	nem	akcióterületi projekt
3.	Polgármesteri Hivatal energiahatékony felújítása és akadálymentesítése	Füzesabony Város Önkormányzata	Polgármesteri Hivatal épületének komplex felújítása és akadálymentesítése, energiahatékonyságának és a megújuló energia-felhasználás arányának növelése.	2015	nem	akcióterületi projekt
4.	Központi autóbusz-állomás felújítása	Füzesabony Város Önkormányzata	Leromlott infrastruktúrájú buszállomás felújítása, a fenntartható települési közlekedésfejlesztés lehetőségeinek megteremtése.	2017	nem	akcióterületi projekt
5.	Leromlott társasházak felújítása Füzesabony Városban	Füzesabony Város Önkormányzata	Az Egyetértés, Széchenyi és Arany János utakon található, jórészt ipari technológiával épült épületek felújítása.	2016	nem	akcióterületi projekt

A tervezés során nem kerültek meghatározásra közvetlenül „A vasút két oldalán lévő településrészek kapcsolatának javítása” megnevezésű akcióterülethez kapcsolódó fejlesztési igények.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

2.2. táblázat:

Új gazdasági tevékenységek fogadására szolgáló ipari terület

Ssz.	Fejlesztés megnevezése	Projektgazda neve	Fejlesztés rövid leírása	Tervezett megvalósítás éve	Igényli-e a rendezési terv módosítását?	Projekt típusa
1.	Iparterület létrehozása, kialakítása Füzesabonyban	Füzesabony Város Önkormányzata	A város közigazgatási területének északi részén, a belterület határán kijelölt ipari gazdasági területen a vállalászási tevékenységek fogadásának előkészítése céljából 7 db egyenként 1 hektáros telephely célú, valamint egy ezek elérhetőségét biztosító saját használatú út kialakítása	2016	nem	kulcsprojekt

A felsorolt beavatkozások ütemezésének tervezésénél figyelembe vételre került az egyes projektötletek előkészítettsége. A Tervezett megvalósítás éve mezőben a beruházások fizikai megvalósításának ideje került feltüntetésre, azaz nem foglalja magában a kapcsolódó pályázatok megírásának, benyújtásának, leszerződésének időigényét (mely feladatok a táblázatban szereplő dátumot értelemszerűen megelőzik).

2.3. A településfejlesztési akciók összehangolt, vázlatos pénzügyi terve

Az alábbi költségtervben szereplő ráfordítások becsült költségek, a fejlesztési elképzelések előkészítettségi foka számos esetben alacsony, a pontos műszaki tartalom sem ismert, az így megadott adatok nem tekinthetők kötelezettségvállalásnak.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

2.3. táblázat:

A Belváros akcióterületen megvalósításra kerülő fejlesztések Füzesabonyban

Ssz.	Fejlesztés megnevezése	Projektgazda neve	Becsült költség (Ft)	Projekt lehetséges forrása
1.	Városmag központ rehabilitáció	Füzesabony Város Önkormányzata	1.000.000.000	TOP 1.3.1. TOP 2.1.1. TOP 2.1.2.
2.	Művelődési Ház komplex felújítása	Füzesabony Város Önkormányzata	50.000.000	TOP 3.2.1.
3.	Polgármesteri Hivatal energia-hatékony felújítása és akadálymentesítése	Füzesabony Város Önkormányzata	100.000.000	TOP 3.2.1.
4.	Központi autóbusz-állomás felújítása	Füzesabony Város Önkormányzata	50.000.000	TOP 3.1.1
5.	Leromlott társasházak felújítása Füzesabony Városban	Füzesabony Város Önkormányzata	200.000.000	TOP 4.3.1
Akcióterület összesen:			1.400.000.000	

A tervezés során nem kerültek meghatározásra közvetlenül „A vasút két oldalán lévő településrészek kapcsolatának javítása” megnevezésű akcióterülethez kapcsolódó fejlesztési igények.

2.4. táblázat:

Új gazdasági tevékenységek fogadására szolgáló ipari terület

Ssz.	Fejlesztés megnevezése	Projektgazda neve	Becsült költség (Ft)	Projekt lehetséges forrása
1.	Iparterület létrehozása, kialakítása Füzesabonyban	Füzesabony Város Önkormányzata	600.000.000	TOP 1.1.1 TOP 1.1.3
Akcióterület összesen:			600.000.000	

Az ITS keretében megvalósítani tervezett projektek forrásigénye (mintegy 4.100 millió Ft) jelentősen meghaladja a tervezési időszakban reálisan bevonható források mértékét, ami, optimista becslés esetén sem várható, hogy meghaladja a három milliárd forint összeget. A becslést befolyásolta, hogy a tervezés jelen fázisában még nem áll rendelkezésre minden operatív program végleges tartalma és intézkedés szintű forráskerete sem ismert, ebből adódóan az ITS ténylegesen végrehajtásra kerülő beavatkozásai sem azonosíthatóak. Annak ellenére, hogy a tervezett beavatkozások jelentős része a Terület-és Településfejlesztési Operatív Programból (TOP) számíthat forrásokra, mégsem egyértelmű a megszerezhető források volumene, hiszen települési szinten a megyei ITP-k sem tartalmazznak forrásmegosztást, illetve a pályázó települések száma sem ismert. A reálisan elnyerhető források becslésekor ugyanakkor figyelembe vettük az előző EU-s fejlesztési ciklusban elnyert források nagyságát és a pályázati sikerességet. Az elérhető forrásokhoz kapcsolódó feltételek folyamatos figyelése, lehetőség szerinti alakítása és ez alapján a végrehajtandó projektek kiválasztása az ITS menedzselésének részét képezi.

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

2.4. Az akcióterületeken kívül végrehajtandó, a település egésze szempontjából jelentős fejlesztések és ezek illeszkedése a stratégia céljaihoz

Az alábbi táblázatok (2.5. és 2.6. táblázat) a település egésze szempontjából jelentős fejlesztési javaslatokat, elképzeléseket tartalmaznak, melyek természetesen szorosan illeszkednek a stratégiai célokhoz, azonban nem kapcsolódnak akcióterületekhez, azokon kívül végrehajtandók. Ezen projektek esetében is beszélhetünk kulcsprojektekről és hálózatos projektekről egyaránt.

Az akcióterületen kívül végrehajtandó fejlesztések esetében a *Füzesabony Város csapadékvíz-elvezető rendszerének rekonstrukciója* kulcsprojektként, a *közlekedésbiztonsági fejlesztések*, a *városi úthálózat korszerűsítése*, rekonstrukciója és a *Füzesabony-Szihalom kerékpárút kiépítése* pedig hálózatos projektként kerültek meghatározásra.

Az Integrált Településfejlesztési Stratégia készítése során a települési önkormányzathoz nem érkeztek füzesabonyi vállalkozásoktól származó projektötletek – mint ahogyan a Heves Megyei Integrált Területi Program készítése során a megyei önkormányzathoz sem –, így jelen dokumentumban nem nyílt lehetőség a vállalkozói szféra fejlesztési elképzeléseinek megjelenítésére.

1. stratégiai fejlesztési cél: Gazdasági stabilitás megteremtése és a városfejlesztés erősítése

A tervezés során nem kerültek meghatározásra a megjelölt akcióterületen kívül megvalósuló, közvetlenül a „Gazdasági stabilitás megteremtése és a városfejlesztés erősítése” stratégiai fejlesztési célhoz kapcsolódó fejlesztési igények, azonban tervezői szempontból fontos megemlíteni az alábbi beavatkozási pontokat:

A gazdaságfejlesztés szervezeti kereteinek kialakítása

Fejlesztés rövid leírása: Egy a település szempontjából hatékonnak minősülő gazdaságfejlesztési eszközöket feltáró és alkalmazásukhoz támogatást nyújtó, a vállalkozásokat gazdasági információkkal ellátó, a beruházási döntéseket befolyásoló helyi adottságokat folyamatosan figyelemmel kísérő és nyilvántartó, marketing és befektetés-ösztönzési tevékenységet folytató szervezet létrehozása, valamint a gazdasági szereplők közötti együttműködések támogató párbeszéd kereteinek kialakítása

A városfejlesztés szervezeti kereteinek kialakítása

Fejlesztés rövid leírása: Egy a Füzesabony fejlesztése érdekében tett jövőbeni lépések sorozatának összehangolt megvalósítását támogató és felügyelő, a város értékeit feltáró, összegző és széles körben ismertető, a helyi lakosok, gazdasági és társadalmi szervezetek nézeteit, érdekeit, elvárásait számon tartó, valamint a párbeszéd és az együttműködések létrejöttét kezdeményező és támogató szervezet létrehozása

2. stratégiai fejlesztési cél: Közforgalmatások színvonalának és elérhetőségének javítása

2.5. táblázat:

2. stratégiai célhoz illeszkedő, akcióterületen kívül végrehajtandó fejlesztések

Ssz.	Fejlesztés megnevezése	Projektgazda neve	Fejlesztés rövid leírása	Tervezett megvalósítás éve	Igényli-e a rendezési terv módosítását?	Becsült költség (Ft)	Projekt típusa és lehetséges forrása
1.	Teleki Blanka Általános Iskola komplex felújítása	Füzesabony Város Önkormányzata	Füzesabony egyik legrosszabb állapotú épületének felújítása. A projekt keretén belül szükséges megvalósítani az épület hőszigetelését, nyílászárócseréjét, fűtési rendszerének felújítását	2016	nem	300.000.000	egyéb projekt TOP 3.2.1
2.	Komplex Óvoda és Bölcsőde fejlesztése Füzesabonyban	Füzesabony Város Önkormányzata	A városban lévő két óvoda és bölcsőde elavult, leromlott állapotú épületének teljes körű felújítása, bővítése. Az óvodák és bölcsődék felújítását közös projekt keretében kívánják megvalósítani, mivel mindkét óvoda és bölcsőde egy épületben található	2016	nem	300.000.000	egyéb projekt TOP 1.4.1
3.	Egészség ház kialakítása az északi városrészen	Füzesabony Város Önkormányzata	Leromlott állapotú volt orvosi rendelő épületének többfunkciós egészségügyi épületté való kialakítása	2017	nem	80.000.000	egyéb projekt TOP 4.1.1
4.	Tüdőgondozó épületének felújítása	Füzesabony Város Önkormányzata	Leromlott állapotú tüdőgondozó komplex felújítása	2017	nem	60.000.000	egyéb projekt TOP 3.2.1 TOP 4.1.1
5.	Közlekedésbiztonsági fejlesztések Füzesabonyban	Füzesabony Város Önkormányzata	Füzesabony legforgalmasabb, elsősorban közoktatási és közszolgáltatási funkcióinak környezetében található útszakaszok közlekedésbiztonsági fejlesztései (gyalogátkelőhelyek létesítése, forgalomcsillapító eszközök telepítése, stb.)	2015	nem	80.000.000	hálózatos projekt TOP 3.1.1

3. stratégiai fejlesztési cél: Élhető település, vonzó város

2.6. táblázat:

3. stratégiai célhoz illeszkedő, akcióterületen kívül végrehajtandó fejlesztések

Sz.	Fejlesztés megnevezése	Projektgazda neve	Fejlesztés rövid leírása	Tervezett megvalósítás éve	Igényli-e a rendezési terv módosítását?	Becsült költség (Ft)	Projekt típusa és lehetséges forrása
1.	Füzesabony Város csapadékvíz-elvezető rendszerének rekonstrukciója	Füzesabony Város Önkormányzata	Füzesabony Város csapadékvíz-elvezető rendszer rekonstrukciója	2016	nem	500.000.000	kulcsprojekt TOP 2.1.3
2.	Városi úthálózat korszerűsítése, rekonstrukciója	Füzesabony Város Önkormányzata	Füzesabony leromlott állapotú úthálózatának megújítása, rekonstrukciója szükséges a projekt keretén belül	2016-folyamatos	nem	500.000.000	hálózatos projekt TOP 1.3.1
3.	Városi Sportcsarnok felújítása	Füzesabony Város Önkormányzata	A projekt keretén belül a városi sportcsarnok felújítása valósul meg	2015	nem	100.000.000	egyéb projekt TOP 2.1.
4.	Rendezvények technikai feltételeinek megteremtése	Füzesabony Város Önkormányzata	Füzesabony zárt- és szabadtéri rendezvényeinek lebonyolításához szükséges technikai feltételek megteremtése (mobil színpad, technikai eszközök, berendezések, stb.)	2015	nem	50.000.000	egyéb projekt Top 2.1.
5.	Szociális bérlakás program	Füzesabony Város Önkormányzata	Önkormányzati tulajdonban lévő bérlakás-állomány infrastrukturális felújítása	2017-2018	nem	35.000.000	egyéb projekt TOP 4.3.1
6.	Füzesabony-Szihalom kerékpárút	Füzesabony Város Önkormányzata	Füzesabonyt Szihalommal összekötő kerékpárút kiépítése, ezáltal a Zsóry - fürdő elérhetőségének javítása	2017	nem	80.000.000	hálózatos projekt TOP 3.1.1

A fent megjelölt fejlesztéseken túl tervezői szempontból fontos megemlíteni az alábbi beavatkozási pontot:

Településen belüli tájékozdási lehetőségek bővítése és a helyi tájékoztatás fejlesztése

Fejlesztés rövid leírása: Településen belüli útjelző táblák kihelyezése és rendszerbe foglalt köztéri tájékoztatás kialakítása.

3. ANTI-SZEGREGÁCIÓS PROGRAM

Füzesabony város anti-szegregációs terve az Integrált Településfejlesztési Stratégiát megalapozó, helyzetelemző dokumentumokban bemutatott elemzések segítségével készült el. Az anti-szegregációs terv éles kontúrokkal rajzolja meg Füzesabony város lakóhelyi szegregátumait.

Az anti-szegregációs terv első részében a szegregáció formáit, szociológiai okait, következményeit mutatjuk be, vizsgáljuk meg. A második részben mutatjuk be a település szegregátumait, az azokban élő népesség szocio-ökonómiai, stb. viszonyait. A harmadik részben azokat fejlesztési irányokat, programterveket mutatjuk be, amelyek hatékony módon tudják előmozdítani a szegregátumokban élők szociális, oktatási, foglalkoztatási, egészségügyi helyzetének javulását, társadalmi integrációjának előmozdítását.

A szegregáció fogalma, típusai, okai, következményei

A szegregációt a hátrányos megkülönböztetés egy formájaként határozhatjuk meg. A hazai társadalomtudományi szakirodalomban, valamint jogalkalmazási gyakorlatban a szegregáció elkülönítést jelent. A hátrányos megkülönböztetésnek többféle formája létezik. Szegregációnak két típusát különböztetjük meg a lakóhelyi, valamint az oktatási szegregációt. Az anti-szegregációs terv tekintetében a leghangsúlyosabb motívum a lakóhelyi szegregáció.

A lakóhelyi szegregációnak két aletele létezik: az úgynevezett **spontán szegregáció**, valamint a **tudatos**, különböző intézkedések, jogszabályozások révén előálló szegregáció. Spontán szegregációnak azt a folyamatot tekintjük, amikor egy városon, földrajzi egységen belül (vagy oktatási intézményben), amelyben vegyes társadalmi és etnikai összetételű lakosság élt, (jár iskolába) különböző társadalmi, gazdasági okok következtében a jobb társadalmi helyzetű lakosság (diákok) helyére folyamatosan, tendenciaszerűen rosszabb társadalmi helyzetű, olykor pedig homogén etnikai hátterű lakosság költözik be (diákok kerülnek). Hazánkban a szegregációnak alapvetően ez az aletele jellemző.

Tudatos szegregációnak nevezzük azt a folyamatot, melyben a helyhatósági vagy országos jogszabályi rendelkezések révén a településeken belül olyan lakóövezeteket hoznak létre, amelyek az esetek egy részében nem kapcsolódnak szervesen a város szövetéhez, azokban nincsenek vagy csak csökevényes formában vannak jelen minőségi közszolgáltatások, az ott élő lakosság az esetek túlnyomó többségében etnikai és társadalmi összetétel szempontjából homogén egységet képeznek. Hazánkban nem volt arra precedens, hogy ilyen vagy ehhez hasonló, jogszabályi szinten is rögzített formája jöjjön létre a lakóhelyi szegregációnak⁷.

⁷ Ladányi J., Csanádi G., Csepeli Gy. és Szelényi I. 1991: Társadalom és térszerkezeti átalakulások. http://www.tankonyvtar.hu/hu/tartalom/tamop425/0010_2A_05_Ladanyi_Sandor_Tarsadalom_es_terszerkezet_atalakulasok/ar26.html
2015. május 26.

A magyarországi szegregációval kapcsolatos kutatások megállapításai szerint az egyes szegregátumok létrejötte háttérében **összetett társadalmi, gazdasági okok húzódnak meg**⁸. A hazai szegregációkutatás leginkább a mélyszegénységben élők, ezen belül is a roma lakosság lakóhelyi szegregációjára fókuszál⁹. A rendszerváltás előtti Magyarországon is voltak település részek, ahol kiterjedtebb lakókörnyezetben nagy számban éltek szegény, jellemző roma családok. Azonban abban az időben e szegregátumokban lakók túlnyomó többsége aktívan kapcsolódott a munkaerő-piachoz, állandó jövedelemmel rendelkezett, ebből fakadóan ugyan szerény, de biztos egzisztenciális helyzetben volt. Tovább az itt élők társas kapcsolati hálója színesebb, tagoltabb volt. Mindezek okán a szegregátumban élő emberek szervültek a város életébe, a szegregátumon kívül élő emberekkel mindennapos és aktív kapcsolatot ápoltak, tehát a térbeli elkülönülés nem járt együtt gazdasági, társadalmi izolációval.

A jelenkori Magyarországon tapasztalható szegregációs tendenciák erősödését alapvetően és közvetett módon a rendszerváltás okán a társadalmi, gazdasági struktúrában végbe ment számos negatív előjelű változásai eredményezték. A rendszerváltáskor több iparág szűnt meg vagy alakult át radikális módon. Ezek közé tartozott a nehéz- és építőipar, valamint a mezőgazdaság is. A romák többsége is ezekben az iparágakban dolgozott. Az alacsony képzettséggel rendelkező romák tömegesen veszítették el állásukat, ezzel pedig megélhetésüket biztosító jövedelmüket. Mindez alapvető módon határozta meg a lakhatási, oktatási, stb. viszonyait, valamint társadalmi és térbeli mobilitási lehetőségeiket. Fontos hangsúlyozni, hogy a rendszerváltozás negatív hatásai nem csak a roma népességet érintették érzékenyen, a társadalom többségét. Ezt azért is fontos hangsúlyozni, mert ennek fényében jobban megérthetőek azok a változások, amelyek egye-egy településen felerősítették, felgyorsították és lemélyítették a szegregációs tendenciákat. Amikor egy-egy településen beszűkültek, vagy beszűkülnek a munkaerő-piaci lehetőségek, abban az esetben a jobb anyagi helyzetben lévő, edukáltabb társadalmi rétegek lábbal kezdenek szavazni, vagyis olyan település részre, vagy városba költöznek, ahol a munkaerő-piac igényt tart a tudásukra, munkájukra. Helyben pedig azok a csoportok maradtak, maradnak, akik nem rendelkeznek megfelelő tudás-, anyagi-, és kapcsolati tőkékkel.

Összhangban az Egyenlő Bánásmódról és az Esélyegyenlőség Előmozdításáról szóló 2003. évi CXCV. törvény, a helyi esélyegyenlőségi programok elkészítésének szabályairól és az esélyegyenlőségi mentorokról szóló 321/2011. (XII. 27.) Korm. rendelet és a helyi esélyegyenlőségi program elkészítésének részletes szabályairól szóló 2/2012. (VI. 5.) EMMI rendelet rendelkezéseivel, Füzesabony Város Önkormányzata is Esélyegyenlőségi Programban rögzíti az esélyegyenlőség érdekében szükséges feladatokat.

⁸ Furcsa mód azok település részek is szegregációs tendenciák eleven létezéséről tesznek tanúbizonyságot, ahol alapvetően felső-középosztályba, helyi elitbe tartozó társadalmi rétegek hoznak létre lakóparkokat, olyan övezeteket, ahová az alacsonyabb társadalmi osztályba tartozóknak minimális az esélyük a beköltözésre.

⁹ Csanádi-Ladányi (1998), Ladányi János (2007), Ladányi János (2008)

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

Az Anti-szegregációs Terv elkészítése során szegregátumnak azokat a település részeket tekintjük, amelyek területileg egybefüggőek, jól körülhatárolhatóak, mely területeken legalább 50 fő lakónépességet alapul véve az aktívkorúakon belül az alacsony státusú lakosok aránya nagyobb egyenlő, mint 35%. Alacsony státuszúnak azt a személyt tekintjük, akinek az iskolai végzettsége nem magasabb 8 osztálynál, és nem rendelkezik rendszeres (hivatalos) munkajövedelemmel.

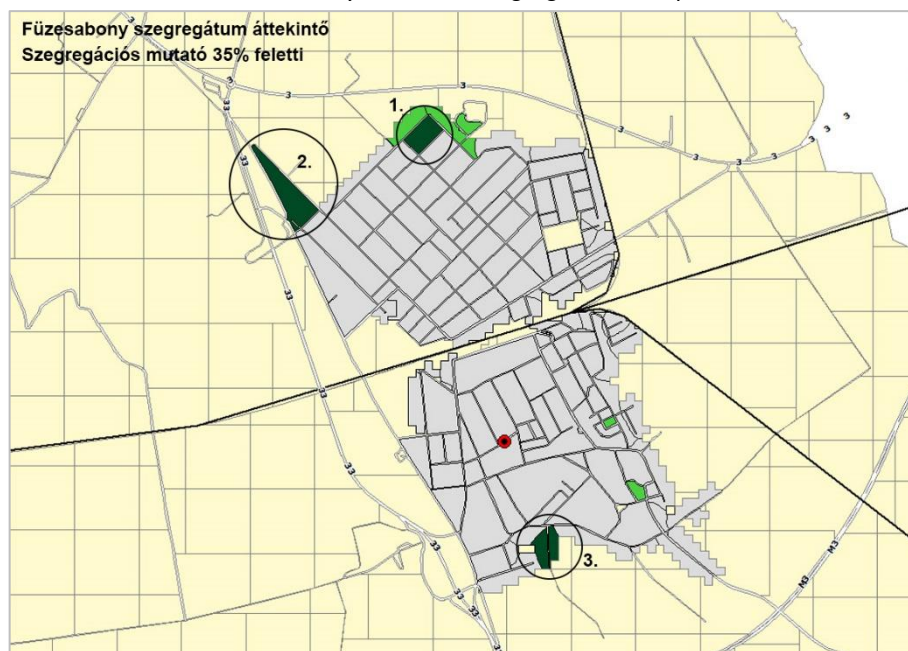
3.1. A szegregáció mérséklését vagy megszüntetését célzó intézkedések

A 2011. évi népszámlálási adatok alapján Füzesabonyban a KSH 3 darab szegregátumot határolt le.

Az önkormányzat adatai és a helyszíni bejárás alapján megállapításra került, hogy a belterületen lévő területen az alacsony státuszú lakosok aránya meghaladja az útmutató által jelölt 35%-os határértéket.

3.1. ábra:

Füzesabony, áttekintő szegregációs térkép



Forrás: KSH, 2011. évi Népszámlálás

3.1.1. Veszélyeztetett területek bemutatása

A KSH által lehatárolt szegregátumnak minősített területekről elmondható, hogy a város belterületének peremén találhatóak, az épületállományok, utak, közműszolgáltatások felújításra, átértékelésre szorulnak. A területek környezetében illegális hulladék-lerakások láthatóak.

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

A szegregációval érintett területek iskolázottsági szintje is jóval a városi értékek alatt van. Ugyanis a legfeljebb általános iskolai végzettséggel rendelkezők aránya (az aktív korúakon belül) két szegregátumban is 80%-os, ugyanezen, két területen pedig senki nem rendelkezik felsőfokú végzettséggel.

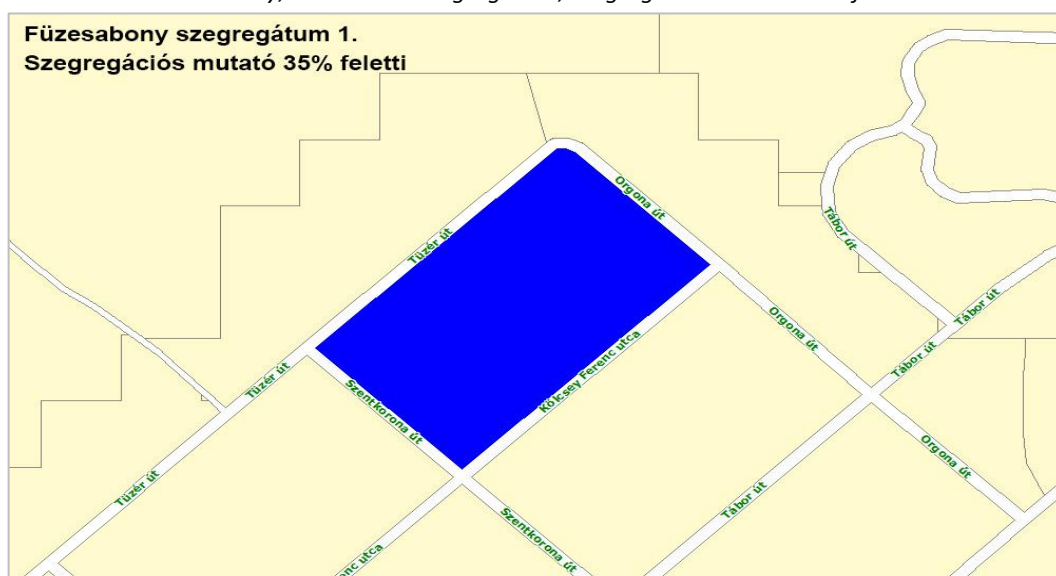
A szegregátumokban azonban nem csak az iskolázottságot, a munkanélküliséget érintő nehézségek és társadalmi problémák koncentrálódnak, hanem gazdasági tekintetben is elmaradottak. Az itt élő családok jövedelmi viszonyai és életkörülményei jelentősen elmaradnak a település átlagos szintjétől.

1-es számú szegregátum – Kölcsey F. u. - Szentkorona út - Tüzér út - Tábor út - Orgona út északi oldala által határolt terület.

Az 1-es számú szegregátum 39,6 %-os szegregációs mutatóval rendelkezik. Azonban a szegregátumon belül - a lenti 3.2. ábrán látható terület – található egy szegregátumon beüli szegregátum (1.1.) ugyanis 50%-os mutatóval rendelkezik, és amelyet a Szentkorona u.- Tüzér u. – Orgona u. és Kölcsey F. utca határolnak. Azért is fontos kiemelni ezt a területet és nem egységesen kezelni, mert a terület roma származású lakosai ide koncentrálódnak, itt élnek.

3.2. ábra:

Füzesabony, 1-es számú szegregátum, szegregációs mutató 35% feletti



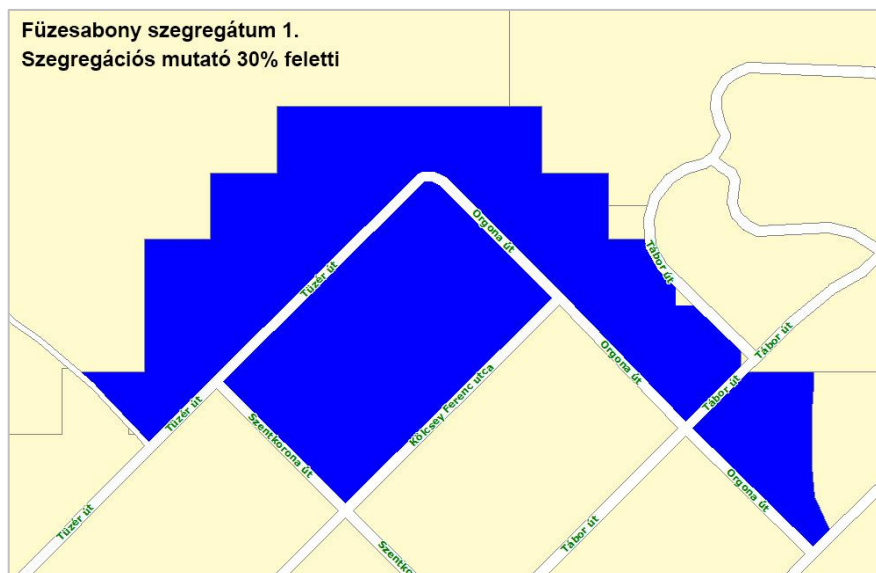
Forrás: KSH, 2011. évi Népszámlálás

A lejjebb látható 3.3. ábra, amely 39% feletti mutatóval rendelkezik az 1-es számú szegregátum egészére vonatkozóan - Kölcsey F. u. - Szentkorona út - Tüzér út - névtelen u. - Belterületi határ - Tábor út - Orgona út északi oldala által határolt terület.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

3.3. ábra:

Füzesabony, 1-es számú szegregátum, szegregációs mutató 30% feletti



Forrás: KSH, 2011. évi Népszámlálás

A településrész lakónépessége magas, a 3.3. ábra által határolt terület egészét nézve a lakónépesség száma 212 fő. A fent kiemelt KSH által szegregátumnak minősített terület (1.1-es szegregátum) (Szentkorona út - Tüzér út - Orgona út - Kölcsey F. u.) lakóinak száma: 87 fő.

A településrészek kor, végzettség és jövedelem szerinti megoszlása az következő arányokat mutatja:

- Meglehetősen magas a 0-14 éves korosztály aránya – 20,3 %, 1.1-es szegregátumban ez a szám 25,3%
- A 15-59 éves korosztály aránya 63 %, 1.1-es szegregátumban 62,1%
- A 60 éven felüli lakosok aránya 15%, 1.1-es szegregátumban ez a szám 12,6%
- Kiugróan magas a 15-59 éves korosztály körében a legfeljebb általános iskolai végzettséggel rendelkezők aránya – 51,5 és 61,1%
- A település rész szociális viszonyairól kaphatunk képet akkor, ha megvizsgáljuk a 15-59 éves korosztályban a rendszeres munkajövedelemmel nem rendelkezők arányát. Ez az adat szintén magas, 55,2 és 64,8%. Tehát jellemzően munkanélküli, mélyszegénységben élő emberek, családok lakják e településrészt. Az alábbi adat is ezt a tényt látszik alátámasztani.
- E szerint magas a legfeljebb általános iskolai végzettséggel és munkaviszonnyal nem rendelkező személyek aránya: 39,4 és 50% amely százaléértékek alapján a területet szegregátumnak nyilvánítjuk.

A településrész etnikai összetétele homogén, jellemzően roma és nem roma szegények élnek területen. **Azzal a különbséggel, hogy a Szentkorona út - Tüzér út - Orgona út - Kölcsey F. u. által határolt terület lakóházainak népessége mély szegénységben élő roma származású lakosok.**

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

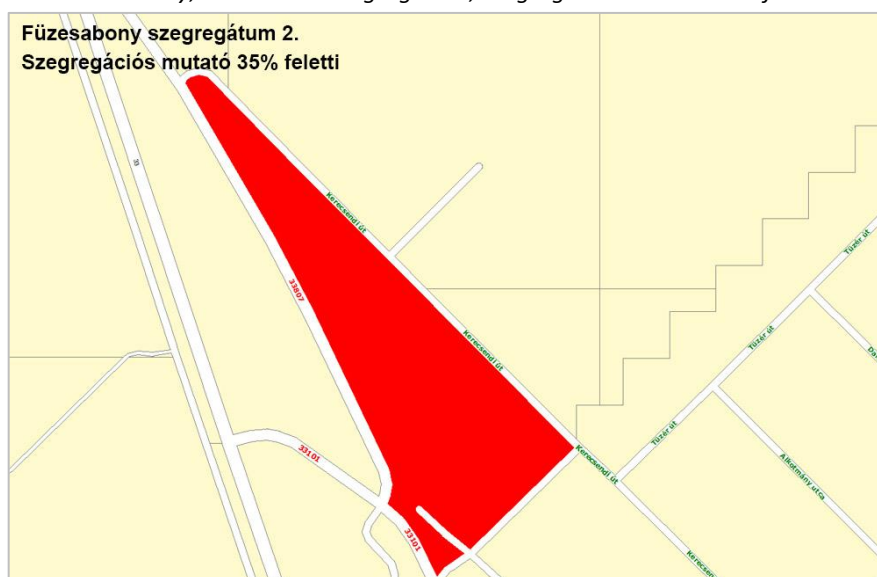
Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

A lakások belső és külső állaga változó, található itt erősen leromlott és megfelelő minőség is. A cigány származású lakosok által lakott házak túlnyomó többsége rossz állapotú, lelakott épület. A lakások fűtését fa vagy széntüzelésű kályhákkal oldják meg a családok.

Az utak állaga megfelelő, de amennyiben rendelkezésre áll pénzforrás, felújítandó. Járda nincs, az utak keskenyek.

2-es számú szegregátum – 33807. sz. út - Kerecsendi út - névtelen u. - 33101.sz. út által határolt terület.

3.4. ábra:

Füzesabony, 2-es számú szegregátum, szegregációs mutató 35% feletti

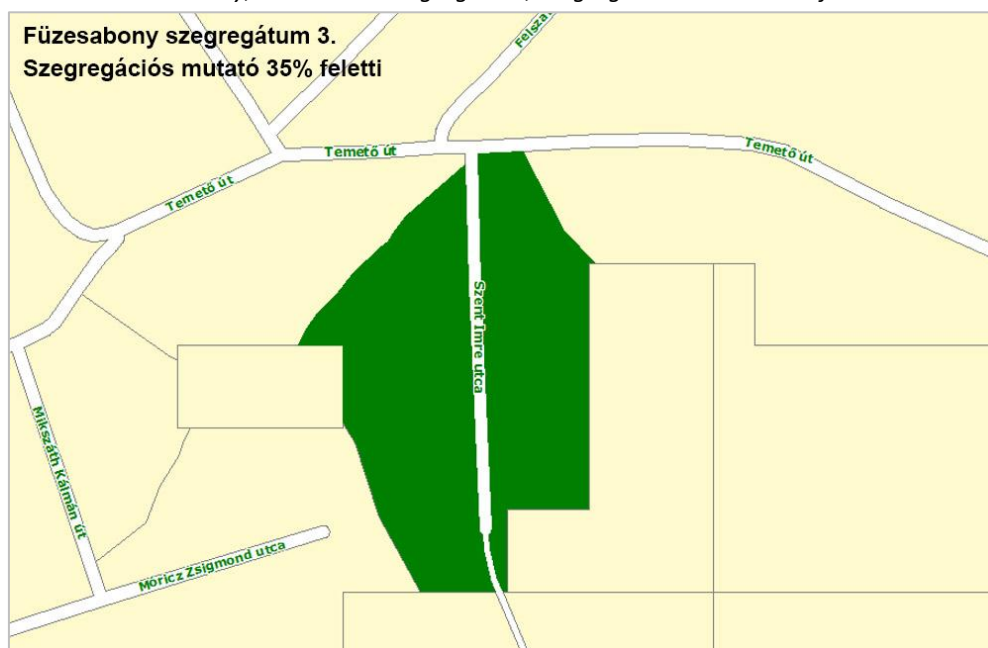
Forrás: KSH, 2011. évi Népszámlálás

Ebben szegregátumban 51 fő él. E település részen sokkal kevesebb idős ember él, mint az 1-es szegregátumban – 5,9% a mutató. A 0-14 évesek aránya 35,3%, amíg a 15-59 éves korosztály aránya 58,8%. Ez azt is jelzi, hogy ezen a területen fiatal nagy családok élnek, többségében a lakás állapotokat és a jövedelmi viszonyokat tekintve mély szegénységben. Ebben a városrészben rendkívül magas az alacsony iskolai végzettséggel rendelkezők aránya 80%. Rendkívül magas az aktív korú munkanélküliek aránya 90%.

A település részt jellemzően roma családok lakják. A Kerecsendi úti szegregátumot is családi házas övezet jellemzi, itt is egyedi telken épültek az ingatlanok. A házak komfortfokozata változó. Ez a terület nem teljesen beépített, ezért a szegregációs tendencia növekedése fenn áll.

3-as számú szegregátum - Szent Imre utca mindkét oldala

3.5. ábra:

Füzesabony, 3-as számú szegregátum, szegregációs mutató 35% feletti

Forrás: KSH, 2011. évi Népszámlálás

A Szent Imre utca a város peremén található kis utca. Az adatok szerint 13 családi házban 78 fő él, a lakosok 40%-a 14 év alatti gyermek, 57%-uk pedig alacsony státuszú, aktív korú lakos, akiknek 93%-a nem rendelkezik rendszeres jövedelemmel. Az utcában rossz állapotú műút található, közművesítés nem megoldott. A lakások több mint fele nem komfortos, rossz állapotú leromlott vagy nem befejezett épület.

3.1.2. Anti-szegregációs célok és intézkedések

Füzesabony városának elemi érdeke és célja, hogy az egyenlő hozzáférés, az esélyegyenlőség és az integráció biztosításának elve az élet minden területén megvalósuljon a városban.

Az alacsony státuszú lakosok integrációja előmozdításának elengedhetetlen feltétele az egyenlő hozzáférés biztosításán túl olyan szolgáltatások tervezése és megvalósítása, amelyek csökkentik munkaerő-piaci hátrányaikat, javítják foglalkoztatási esélyeiket, hozzájárulva ezzel az alacsony státusz megváltozásához.

Az anti-szegregációs terv eszközrendszerében előforduló minden elem és beavatkozás esetén szükséges a helyi lakosság minél szélesebb körű tájékoztatása a programok céljairól,

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

szükségességéről és fontosságáról. A feltárt problémák egyben kijelölik a szükséges beavatkozási irányokat is. Ezek közül kiemelhető a lakáskörülmények javítása, a foglalkoztatási helyzet javítása, illetve a szolgáltatásokhoz való hozzáférés támogatása.

3.1. táblázat:

Anti-szegregációs célok és akciók Füzesabonyban

Horizontális célok	Akciók
1. Az esélyegyenlőség biztosítása a város minden fejlesztési beavatkozásánál, annak figyelembe vételével, hogy semmilyen fejlesztés nem járulhat hozzá a településen belüli, vagy kívüli szegregáció kialakulásához és erősödéséhez. Az esélyegyenlőség, a szegregáció-mentesség biztosítása a településen	
2. Oktatási integráció biztosítása	Az iskolai sikeresség feltételeinek megteremtése. A lemorzsolódás csökkentése.
3. Az alacsony státuszú lakosság foglalkoztatási helyzetének javítása	Foglalkoztatási szint emeléséhez szükséges feltételrendszer kidolgozása. A rendszeres munkajövedelemmel rendelkezők számának emelkedése. Az elsődleges munkaerő-piacon megjelenők számának növekedése. Sikeres közmunka program folytatása.
4. A szociális szolgáltatásokhoz való hozzáférés javítása	A szociális szolgáltatások színvonalának emelkedése. Új szociális szolgáltatások biztosítása.

Forrás: saját szerkesztés

Lakhatási intézkedések

A társadalmi egyenlőtlenségek megszüntetése és ezen belül a területi vagy más típusú szegregáció feloldása, Füzesabony számára a fenntartható városfejlődés egyik záloga. Ennek tudatában a város messzesemenőig figyelembe veszi a jövőben megvalósuló fejlesztéseinél, hogy azok nem okozhatják sem horizontálisan, sem területileg a szegregáció kialakulását, vagy erősödését. A város vállalja, hogy semmilyen módon nem engedélyezi, nem teszi lehetővé a szegregátum bővülését.

Füzesabony Esélyegyenlőségi Programjában nem tesz említést a városban lévő szegregátumokról. Ezért kérjük ennek felülvizsgálatát.

A szegregátumok megszüntetése az anyagi források hiánya miatt egyik-napról a másikra nem lehetséges, ezért legfőbb célunk rövidtávon:

- a szegregátumokban élők számának csökkentése
- az ott élők lakhatási körülményeinek segítése

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

3.2. táblázat:

Lakhatási intézkedések a füzesabonyi szegregátumokban

Intézkedések, célok	1-es és 1.1-es szegregátum	2-es szegregátum	3-as szegregátum
Mobilizációs program kidolgozása az alacsony státuszú lakosság koncentrációjának csökkentése érdekében	x	x	x
A szegregátumban élők számának csökkentése, a szegregáció oldása, szociális bérlakások kialakításával	x	x	x
A hiányzó közművek felmérése és biztosítása intézkedési terv kidolgozása	x	x	x
A szegregátumokban lévő leromlott állapotú lakások felmérése és javaslat tétel kidolgozása a lakás körülmények javítására	x	x	x
Díjhátralék kezelésére intézkedési terv kidolgozása	x	x	x

Forrás: saját szerkesztés

Mobilizációs program kidolgozására tett javaslatunkkal az a célunk, hogy amennyiben saját vagy pályázati forrás útján lehetőség nyílik arra, hogy elősegítsük a mobilizálható, költözni hajlandó családok integrált környezetbe, legalább komfortos lakásokba költözését az intézkedési terv álljon rendelkezésre.

Az integráció célja: a szegregált területek infrastruktúrájának javítása, a rossz minőségű lakásállomány felszámolásának, illetve a jobb minőségű lakások kialakításának, komfortosításának, korszerűsítésének elősegítése, melyen keresztül az itt élők lakhatási körülményei közelebb kerülnek a városi átlaghoz.

A város vezetése külön figyelmet fordít arra, hogy a szegregátumként nyilvántartott területre újabb családok ne költözhessenek be (vagyis a szegregáció ne nőjön tovább). Másrészt arra, hogy a szegregátumból elköltöző családok integrált környezetbe költözzenek, és ne alakulhasson ki a város más területén szegregált, telepszerű lakókörnyezet.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

Oktatási intézkedések

3.3. táblázat:

Oktatási intézkedések Füzesabonyban

Beazonosított problémák	Intézkedések
Veszélyeztetett, HH, HHH státuszú gyerekek felmérése, nyomon követése.	Az intézményi és önkormányzati adatszolgáltatás és adatnyilvántartás működő kontrollja és kidolgozott protokollja biztosítva legyen.
Kevés számú a szülői nyilatkozatokon alapuló HHH-s gyerekek aránya.	Tájékoztatás javítása a szülők felé a kedvezményeiről, a lehetőségekről.
Továbbtanulási arányok jelentős eltérése a HHHs tanulók esetében, azaz a HHH-s gyerekek tovább tanulási aránya és lemorzsolódási aránya sokkal rosszabb, mint a nem HHH-s gyerekéké.	Motiváció állítása, pályaválasztási tanácsadás, képességeik reális felmérése és a tanulók szorosabb nyomon követése. Pályázati forrásból egyéni foglalkozás velük (Útravaló, Macika pályázat, Arany János Tehetséggondozó Program,)
Települési Közoktatási Esélyegyenlőségi Terv elévült.	A dokumentum felülvizsgálata, aktualizálása, cselekvési területek meghatározása
Hiányos a pedagógusok módszertani képzettsége.	Új tanítási módszerek elsajátítása: projektpedagógia, kooperatív tanulási módszerek,
Általános iskolát végzettek vagy az általános iskolát el nem végzettek száma magas, ennek feltehetően nagy része roma származású polgár.	<ul style="list-style-type: none"> 8 osztályt el nem végzett személyek motiválása az általános iskolai tanulmányaik befejezésére, valamint az ezt követő akkreditált szakmai képesítés vagy első szakma megszerzésére; roma nemzetiségi önzonosságot vállaló munkavállalókat alkalmazó vállalkozások partnerségi bevonása; a szakmai gyakorlatot biztosító cégek ösztönzése; EU által támogatott programok megpályázása, amelyek által lehetőséget teremtenek OKJ szakképzés elindítására

Forrás: saját szerkesztés

Foglalkoztatási intézkedések

A foglalkoztatás bővítése a szegregátumok felszámolásának egyik kulcskérdése. A beavatkozás célja a három területen élő – főként roma népesség – munkaerő-piaci integrációjának elősegítése, elsősorban szakképzéssel és új munkahelyek teremtésével. Bár az füzesabonyi szegregátumok aktív korú lakóinak jelentős hányada munkanélküli.

Az itt élők foglalkoztatását ezen túlmenően képzéssel, és programokkal kell ösztönözni. Egyszerre kell megközelíteni a munkaadói és munkavállalói oldalt. Nem csak képzéseket és átképzéseket kell indítani, hanem munkahely-teremtő, elhelyezkedést segítő programokat kell bevezetni. Ezek az intézkedések nem csak rendszeres és legális jövedelemforrást, hanem az élet más területein megvalósuló integrációt is jelentenek, többek között a saját lakókörnyezet fejlesztésén keresztül is. Így hosszú távon nem csak a lakosság, hanem a terület helyzete is stabilizálhatóvá válhat. Jelenleg legjelentősebb szerepe a helyi, alacsony státuszú munkaerő foglalkoztatásában az önkormányzat közfoglalkoztatási programjának van.

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

Az elmúlt időszak közfoglalkoztatási adatai:

- 2014-ben 324 fő volt;
- 2015. első felében 125 fő került foglalkoztatásra az alábbi lebontásban:
 - 2015.03.03. – 2015.08.31. 27 fő
 - 2015.04.01. – 2015.08.31. 73 fő
 - 2015.04.01. – 2015.09.30. 23 fő
 - 2015.04.20. – 2015.08.30. 2 fő.

A közfoglalkoztatás adta lehetőségeket igyekszik a városvezetés a jövőben is kihasználni, ha lehetőség lesz rá, akkor magasabb hozzáadott értékű tevékenységek esetében is, (pl. zöldség-, gyümölcs termesztésben).

3.4. táblázat:

Foglalkoztatási intézkedések Füzesabonyban

Beazonosított problémák	Intézkedések
Értékteremtő közmunkaprogram romák és nem romák számára	Értékteremtő munkalehetőségek feltárása, támogatása, Szociális Szövetkezet alakítása Jó gyakorlatok gyűjteménye és értékteremtő munkahelyek létrehozása vagy támogatása
Aktív korú alacsony státuszú lakosok foglalkoztatási rátája alacsony	<ul style="list-style-type: none"> • roma nemzetiségi önazonosságot vállaló munkavállalókat alkalmazó vállalkozások partnerségi bevonása; • felzárkóztató képzések esélyjavító motivációs, kommunikációs, munkaerő-piaci készségfejlesztő programok, családtámogatások; • további iskolarendszeren belüli felnőttképzésben és iskolarendszeren kívüli betanító, OKJ-s képzésben való részvétel elősegítése; • esélyegyenlőség biztosításához szükséges feltétel- és eszközrendszer kidolgozásának folytatása, kiemelt figyelemmel az alábbiakra: pozitív példák bemutatása, amely mérsékelheti az intoleranciát, határozottabb fellépés a hátrányos megkülönböztetés ellen, végrehajtsa a roma nemzetiségi érdekképviselői szervezetek aktív közreműködésével; • kapcsolatfelvétel a Városban működő jelentősebb munkáltatókkal a cigány/roma lakosság foglalkoztatásnak élénkítése céljából, részvétel a munkáltatók és munkavállalók érdekképviselői szerveinek fórumain; • a média bevonása kapcsán pozitív előremutató példák, események, sikeres pályázati programok bemutatása

Forrás: saját szerkesztés

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

3.2. A fejlesztések szegregációs hatásának kivédésére hozott intézkedések

A projektfejlesztés során általánosan tartózkodtunk attól, hogy bármilyen beavatkozás esélyegyenlőtlenséghez, diszkriminációhoz, szegregációhoz, vagy ezek konzerválódásához járuljon hozzá. A fent bemutatott fejlesztések bizonyítják, hogy a településvezetés alapvetően olyan projektek megvalósításában érdekelt, amelyek sem direkt, sem pedig közvetett módon nem járulnak hozzá a szegregáció erősödéséhez, fixálódásához. Ez részben a komplex fejlesztési szemléletmódból fakad, valamint abból, hogy rendelkezésre állnak olyan alapidokumentumok, mint a Helyi Esélyegyenlőségi Program, korábbi Integrált Városfejlesztési Stratégia és a most elkészült Integrált Településfejlesztési Stratégia, amelyek a bizonyíték alapú tervezés módszertanát alkalmazva fogalmazzák meg rövid, közép és hosszú távú fejlesztési célkitűzéseiket. E dokumentumok bemutatott fejlesztési irányok, programok összhangban vannak egymással, egymásra épülnek, ezzel is megalapozva azok sikerességét, szinergikus hatásait érvényesítését.

A fent említett dokumentumok közül két dokumentum felülvizsgálatát kezdeményezzük:

- Helyi Esélyegyenlőségi Program;
- Közoktatási Esélyegyenlőségi Program.

3.3. A szegregációt okozó folyamatok megváltoztatására, hatásuk mérséklésére teendő intézkedések

A szegregációt okozó folyamatok hátterében különböző okok húzódnak meg, közülük a legfontosabb az alacsony iskolai végzettségből következő munkanélküliség, a kizárólagosan a legolcsóbb és egyben legrosszabb minőségű lakhatáshoz történő hozzáférés lehetősége, az eladósodás és ennek következtében a közszolgáltatásokhoz való hozzáférés szűkülése.

A településen élő legszegényebb családok támogatását az önkormányzat feszített gazdálkodása ennek ellenére felvállalja annak érdekében, hogy helyzetük javuljon, körük ne bővüljön.

A rossz szociális helyzetben lévő családokon leginkább az segít, ha tagjai munkához jutnak, ez az alapfeltétele a család jobb helyzetbe kerülésének. Füzesabony híve annak, hogy minden családból legyen közfoglalkoztatásba vonva egy-egy fő.

További szegregálódási folyamatokat indíthat el, ha egy városrész leromlása elindul, az önkormányzat felelőssége, hogy ezt észlelje és gyorsan reagáljon. Füzesabony város önkormányzata mindent el fog követni, hogy a leromló területek további pusztulását megállítsa. Ennek egyik eszköze lehet a hiányzó közszolgáltatások elérhetővé tétele. A fentebb jelzett problémák és lehetséges megoldások érdekében az önkormányzat törekedni fog arra, hogy megtalálja azokat a külső, leginkább pályázati forrásokat, amelyek segítségével a település alacsony státuszú lakosait támogatni tudja – oktatási felzárkózás, munkahelyteremtés, közutak fejlesztése, közmű ellátásának fejlesztése.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

A szegregátumok létrejötte részben spontán folyamat eredménye. A jelenlegi városfejlesztési elképzelések szerint nem ismert olyan beavatkozás, amely a területeken az ingatlanok nagyszámú bontását követelné meg, ezzel esetlegesen hozzájárulva újabb szegregátumok létrejöttéhez.

Lent javasolt intézkedéseink igazodnak a Város vezetése által elfogadott átfogó fejlesztési és pályázati tervekhez.

3.5. táblázat:

Anti-szegregációs intézkedések Füzesabonyban

	Szegregációs tendenciák mérséklése, a szegregátumban élők életminőségének, társadalmi integrációs esélyeinek javítását célzó intézkedések.	Az intézkedések várható hatásai.
1	<p>A városban élő polgárok esélyegyenlőségének, életminőségének, integrációjának előmozdítását, javítását célzó alapidokumentumok elkészítése, évenkénti felülvizsgálata, az abban foglalt intézkedések megvalósításának érdekében</p> <p>Helyi Esélyegyenlőségi Program – nem szerepel benne a 3 szegregátum, így semmilyen intézkedés nincs a kialakult szegregátumban élők élethelyzetének javítására vonatkozóan</p> <p>Közüktatási Esélyegyenlőségi Program felülvizsgálata</p> <p>Anti-szegregációs Terv</p>	<p>Az érintett dokumentumok tartalmi szinten összhangba kerülnek</p> <p>A bizonyíték alapú tervezésnek köszönhetően célirányos, összehangolt, egymásra épülő programok kerülnek kidolgozásra, végrehajtásra.</p> <p>A dokumentumokban megjelölt beavatkozási irányok, célkitűzések támpontot nyújtanak a helyi intézmények programjainak kidolgozásához is.</p> <p>Mindezek révén a fejlesztési szinergiák jöhetnek létre.</p>
2	<p><u>Oktatás</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Korai be óvodázást segítő program elindítása - HHH gyermekek számáról szóló – az adatvédelmi törvényekkel összhangban lévő – pontos nyilvántartás - Sikeres továbbtanulást, pályaeorientációt megalapozó programok bevezetése - HHH diákokat támogató Mentor program kidolgozása - Tanoda jellegű programok megpályázása valamely civil szervezet által 	<ul style="list-style-type: none"> a település köznevelési tevéneinek összehangolására, bizonyíték alapú tervezésére, programok kidolgozására nyílik lehetőség; a pályaeorientációs program lehetőséget teremt a tudatos, célirányos továbbtanulásra, a lemorzsolódás megakadályozására; általános iskolai tanulmányok befejezését célzó intézkedésekkel és még tovább tanulási, szakmaszerzésre irányuló lehetőségekkel elősegítjük az alacsony státuszú lakosság nyílt munkaerő-piacon történő elhelyezkedését.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

	Szegregációs tendenciák mérséklése, a szegregátumban élők életminőségének, társadalmi integrációs esélyeinek javítását célzó intézkedések.	Az intézkedések várható hatásai.
3	<p><u>Foglalkoztatás</u></p> <p>Aktív korú alacsony státuszú lakosok foglalkoztatási rátájának javítása érdekében:</p> <ul style="list-style-type: none"> 	<ul style="list-style-type: none"> a helyi vállalkozások társadalmi felelősségvállalásának erősítése, a szegregátumban élő aktív korú népesség nagyobb arányú foglalkoztatásnak előmozdítása; munkahelyteremtő beruházások, működő tőke városba történő vonzása révén lehetőség nyílik a szegregátumban élők nagyobb arányú foglalkoztatására, esetleges előnyben részesítésére; azok programok, amelyek lehetőséget biztosítanak szegregátumban élő számára élelmiszerek megtermelésére, önellátására, vállalkozóvá válás elősegítésére javítják a családok életkörülményeit; olyan programok kidolgozása, lebonyolítása, melynek keretében a szegregátumban élő aktív korú lakosság piacképes szakismeretekre, készségekre tehet szert elősegíti a nyílt munkaerő-piacon történő elhelyezkedést.
4	<p><u>Lakhatás</u></p> <p>Mobilizációs intézkedési terv kidolgozása egy integrációt elősegítő, telep felszámolási program pályázat adta lehetőségek kihasználására</p> <p>Rossz műszaki állapotban lévő ingatlanok felújítása</p> <p>Lakóingatlanok komfortfokozatának emelése</p>	<p>Rövid távú célunk, hogy ne bővüljön a szegregátumban élők száma. Lakóingatlanok minőségi javulásával a családok életminősége is javul.</p>
5	<p><u>Infrastruktúra</u></p> <p>Szilárdburkolatú utak és járdák felújítása</p>	<p>A tervezett intézkedések révén javulhat a szegregátumban élő családok életminősége.</p> <p>Emelkedhet az ingatlanok piaci értéke.</p>
6	<p><u>Egészségügy</u></p> <p>A szegregátumban élő lakosság szűrővizsgálatokkal kapcsolatos felvilágosítása, azokon való részvételre való ösztönzése</p> <p>Családtervezéssel kapcsolatos ismeretek átadása</p> <p>Szexuális élettel, valamint védekezésekkel kapcsolatos felvilágosítás</p> <p>Kábítószer és alkoholfogyasztás veszélyeiről szóló felvilágosítás</p>	<p>Az intézkedés révén a szegregátumban élők körében csökkenhet a krónikus és rákos megbetegedések aránya.</p> <p>Az intézkedés révén csökkenhet szegregátumban élő fiatalok korai házassága, gyermekvállalása, tudatosabbá válhat a családtervezés.</p> <p>Az intézkedés révén csökkenhet a szegregátumban élők körében a nem kívánt terhességek aránya, az ebből fakadó iskolai lemorzsolódás.</p>
7	<p><u>Kultúra</u></p> <p>Romák eredetéről, kultúrájáról, magyar történelemben játszott meghatározó szerepéről szóló információk átadása</p> <p>Közösségi-tér kialakítása</p>	<p>Pozitív roma és nem roma (kettős) identitás erősítése, a roma és nem roma emberek közötti azonosságok erősítése.</p>

Forrás: saját szerkesztés

4. A STRATÉGIA KÜLSŐ ÉS BELSŐ ÖSSZEFÜGGÉSEI

A Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiájában megfogalmazott stratégiai fejlesztési célok esetében megtörtént azok külső összefüggés-vizsgálata, azaz összevetése azokkal a területfejlesztési, ágazati stratégiai dokumentumokkal, melyek a településfejlesztés keretét megadják. Az összefüggések vizsgálata segíti, hogy Füzesabonyban a települési problémákra történő reagáláson túlmenően a célok a makrofolyamtokhoz is illeszthetők legyenek, ez biztosítja ugyanis a fejlesztések megalapozásához szükséges koherenciát. A külső összefüggések vizsgálata során a stratégiai fejlesztési célok előbb az európai uniós, országos és megyei stratégiai fejlesztési dokumentumok célkitűzéseivel, majd a települési, illetve térségi dokumentumokkal kerültek összevetésre. Előbbi esetben - a célkitűzések átfogó jellege miatt - a stratégiai fejlesztési célok egyenként kerültek illesztésre a magasabb szintű dokumentumok céljaihoz, míg az utóbbi esetben az alacsonyabb szintű dokumentumok célrendszerének egészének koherenciája került összevetésre a füzesabonyi ITS céljaival.

4.1. Külső összefüggések

4.1.1. Külső összefüggések az európai uniós, országos és megyei stratégiai fejlesztési dokumentumokkal

EURÓPA 2020

Az Európai Unió 2014–2020-ra vonatkozó kohéziós politika megvalósítását szolgáló rendelet határozza meg azt a 11 ún. tematikus célkitűzést, amelyek elérésének támogatásával a kohéziós politika hozzájárul az Európa 2020 stratégia céljaihoz, és amelyek egyben a támogatáspolitikai alapot is képezik.

Füzesabony integrált településfejlesztési stratégiájának egyes stratégia fejlesztési céljai az Európai Unió következő tematikus célkitűzéseivel kapcsolódnak:

1. Stratégiai fejlesztési cél:

GAZDASÁGI STABILITÁS MEGTEREMTÉSE ÉS A VÁROSEFEJLESZTÉS ERŐSÍTÉSE

TC szám / hivatkozás	Tematikus célkitűzés / beruházási prioritás
1.	A kutatás, technológiai fejlesztés és innováció erősítése
ERFA 5. cikk (1) b)	A vállalatok [...] innovációs és kutatási beruházásának előmozdítása, a vállalkozások, a K+F központok és a felsőoktatás közötti kapcsolatok és szinergiák létrehozása, különös tekintettel a termék- és szolgáltatásfejlesztés elősegítése, technológiaátadás, szociális innováció és közszolgálati alkalmazások, keresletélénkítés, hálózatépítés, klaszterekre és az intelligens specializáció általi nyílt innovációra, [...] továbbá a technológiai és alkalmazott kutatás, kísérleti programok, korai termékhitelesítési intézkedések, az alaptermőtechnológiák fejlett gyártási kapacitásának és az első gyártás támogatása, az általános célú

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

TC szám / hivatkozás	Tematikus célkitűzés / beruházási prioritás
	technológiák terjesztése
2.	Az információs és kommunikációs technológiákhoz való hozzáférés, a technológiák használatának és minőségének javítása
ESZA 3. cikk (2) b)	Az információs és kommunikációs technológiákhoz való hozzáférés elősegítése és e technológiák használatának és minőségének fokozása a digitális jártasság és az e-tanulás fejlesztése, valamint a digitális társadalmi befogadással, a digitális jártassággal és a megfelelő vállalkozói készséggel kapcsolatos beruházások révén
3.	A kis- és középvállalkozások, a mezőgazdasági (az EMVA esetében), a halászati és akvakultúra- ágazat (az ETHA esetében) versenyképességének javítása
ERFA 5. cikk (3) a)	A vállalkozói szellem előmozdítása, különösen az új ötletek gazdasági hasznosításának megkönnyítésével, valamint új cégek alapításának ösztönzésével, többek között üzleti inkubátorházak segítségével
ERFA 5. cikk (3) c)	A termék- és szolgáltatásfejlesztésre irányuló fejlett kapacitás megteremtésének és kiterjesztésének elősegítése
ERFA 5. cikk (3) d)	A növekedési és innovációs folyamatokban való részvételt szolgáló kvv-kapacitás támogatása
ESZA 3. cikk (2) d)	A kis- és középvállalkozások versenyképességének növelése a vállalkozások és munkavállalók alkalmazkodóképességének elősegítése és a humántőke-beruházások növelése révén
4.	Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság felé történő elmozdulás támogatása minden ágazatban
ERFA 5. cikk (4) b) KA 3. cikk (a) ii.	A vállalkozásoknál az energiahatékonyság és a megújuló energia használatának elősegítése
6.	A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása
ERFA 5. cikk (6) g)	Az erőforrás-hatékony gazdaságra való ipari áttérés támogatása és a zöld növekedés előmozdítása
7.	A fenntartható közlekedés előmozdítása és kapacitáshiányok megszüntetése a főbb hálózati infrastruktúrákban
ERFA 5. cikk (7) b)	A regionális mobilitás fokozása a másodrangú és harmadrangú csomópontok TEN-T infrastruktúrához történő kapcsolásával
8.	A foglalkoztatás és a munkavállalói mobilitás ösztönzése
ERFA 5. cikk (8) a)	Üzleti inkubátorházak létrehozása, valamint az önfoglalkoztatás a mikrovállalkozások és a cégalapítás beruházásokkal való támogatása
ERFA 5. cikk (8) b)	A foglalkoztatás-barát növekedés elősegítése a saját belső potenciál kifejlesztése révén, az adott területeket érintő területi stratégia részeként, beleértve a hanyatló ipari régiók átalakítását, valamint a konkrét természeti és kulturális erőforrások fejlesztését, illetve az ezekhez való hozzáférhetőség javítását
ERFA 5. cikk (8) c)	Helyi fejlesztési kezdeményezések és szomszédos szolgáltatásokat nyújtó struktúrák támogatása új munkahelyek teremtése érdekében, amennyiben ezek a tevékenységek az ESZA alkalmazási körén kívül esnek
ESZA 3. cikk (1) a) i.	Munkaerő-piaci hozzáférés a munkakeresők és az inaktív személyek számára többek között helyi foglalkoztatási kezdeményezések és a munkavállalói mobilitás ösztönzése révén
ESZA 3. cikk (1) a) ii.	A fiatalok, különösen a nem dolgozó és nem tanuló fiatalok fenntartható munkaerő-piaci integrációja
ESZA 3. cikk (1) a) iii.	Önfoglalkoztatás, vállalkozói készség és vállalkozásalapítás

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

TC szám / hivatkozás	Tematikus célkitűzés / beruházási prioritás
ESZA 3. cikk (1) a) iv.	A nemek közötti egyenlőség biztosítása, a munka és a magánélet összeegyeztetése
ESZA 3. cikk (1) a) v.	A munkavállalók, vállalkozások és vállalkozók alkalmazkodása a megváltozott körülményekhez
9.	A társadalmi befogadás előmozdítása és a szegénység elleni küzdelem
ERFA 5. cikk (9) b)	A városi és falusi területek és az ott élő rászoruló közösségek fizikai rehabilitációjának és gazdasági és társadalmi fellendülésének támogatása
ESZA 3. cikk (1) b) i.	Aktív befogadás különösen a jobb foglalkoztathatóság érdekében
ESZA 3. cikk (1) b) ii.	A társadalom peremére szorult közösségek – például a romák – integrációja
ESZA 3. cikk (1) b) v.	A szociális gazdaság és vállalkozások ösztönzése
ESZA 3. cikk (1) b) vi.	Közösségek szintjén irányított helyi fejlesztési stratégiák
10.	Az oktatásba, a készségekbe és az egész életen át tartó tanulásba történő beruházás
ESZA 3. cikk (1) c) iii.	Az egész életen át tartó tanulás lehetőségeihez való hozzáférés ösztönzése, a munkavállalók készségeinek és kompetenciáinak naprakészé tétele, továbbá az oktatási és képzési rendszereknek a munkaerő-piaci igényekhez való jobb igazítása, beleértve a szakoktatás és -képzés színvonalának a javítását, a munkahelyi tanulási és a tanulószerveződéses gyakorlati képzési rendszerek, mint pl. a duális oktatási rendszerek kialakítását és továbbfejlesztését.
11.	Az intézményi kapacitás javítása és hatékony közigazgatás
ESZA 3. cikk (1) d) ii.	A foglalkoztatás-, oktatás- és szociálpolitika kidolgozásában érintett felek intézményi kapacitásának növelése; ágazati és területi paktumok a nemzeti, regionális és helyi szintű reformok ösztönzésére

2. Stratégiai fejlesztési cél:
KÖZSZOLGÁLTATÁSOK SZÍNVLONÁLÁNAK ÉS ELÉRHEŐSÉGÉNEK JAVÍTÁSA

TC szám / hivatkozás	Tematikus célkitűzés / beruházási prioritás
4.	Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való áttérés támogatása minden ágazatban
ERFA 5. cikk (4) c) KA 3. cikk (a) iii.	Az infrastrukturális létesítményekben – többek között a középületekben – és a lakásépítési ágazatban az energiahatékonyság és a megújuló energia támogatása
ESZA 3. cikk (2) a)	A kis szén-dioxid-kibocsátású, az éghajlatváltozás hatásaival szemben ellenállóképes, erőforrás-hatékony és környezeti szempontból fenntartható gazdaságra való áttérés támogatása az oktatási és képzési rendszerek reformja, a készségek és képesítések munkaerő-piaci igényekhez való igazítása, a munkavállalók képzési szintjének emelése, valamint a környezettel és energiával foglalkozó ágazatokban történő munkahelyteremtés révén
6.	Környezetvédelem és az erőforrások hatékonyságának elősegítése
7.	A fenntartható közlekedés elősegítése és a kulcsfontosságú hálózati infrastruktúrák előtti akadályok elhárítása
ERFA 5. cikk (7) c)	Környezetbarát és alacsony szén-dioxid-kibocsátású közlekedési rendszerek kifejlesztése és a fenntartható városi mobilitás elősegítése, beleértve a folyami és a tengeri közlekedést, a kikötőket és a multimodális

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

TC szám / hivatkozás	Tematikus célkitűzés / beruházási prioritás
KA 3. cikk (d) ii.	összeköttetéseket
8.	A foglalkoztatás és a munkavállalói mobilitás ösztönzése
ESZA 3. cikk (1) a) vii.	A munkaerő-piaci intézmények modernizációja és erősítése, beleértve a transznacionális földrajzi mobilitást ösztönző tevékenységeket
9.	A társadalmi befogadás előmozdítása és a szegénység elleni küzdelem
ERFA 5. cikk (9) a)	Beruházás a nemzeti, regionális és helyi fejlődést szolgáló egészségügyi és szociális infrastruktúrába, az egészségügyi státuszbeli egyenlőtlenségek csökkentése, valamint átállás az intézményi szolgáltatásokról a közösségi alapú szolgáltatásokra
ERFA 5. cikk (9) b)	A városi és falusi területek és az ott élő rászoruló közösségek fizikai rehabilitációjának és gazdasági és társadalmi fellendülésének támogatása
ESZA 3. cikk (1) b) iv.	A megfizethető, fenntartható és minőségi szolgáltatásokhoz való jobb hozzáférés biztosítása, beleértve az egészségügyi szolgáltatásokat és a közérdekű szociális szolgáltatásokat
10.	Beruházás az oktatásba, készségekbe és az egész életen át tartó tanulásba
ERFA 5. cikk (10)	Oktatási és képzési infrastruktúrák kifejlesztésével
ESZA 3. cikk (1) c) i.	A korai iskolaelhagyás megelőzése és a korai iskolaelhagyók számának csökkentése és a minőségi oktatáshoz való egyenlő hozzáférés ösztönzése mind a koragyermekkori nevelésben, mind az alap- és középfokú oktatásban
ESZA 3. cikk (1) c) ii.	A felsőfokú vagy annak megfelelő szintű oktatás minőségének, hatékonyságának és hozzáférhetőségének javítása az oktatásban való részvétel növelése és a végzettségi szintek emelése érdekében
ESZA 3. cikk (1) c) iii.	Az egész életen át tartó tanulás lehetőségeihez való hozzáférés ösztönzése, a munkavállalók készségeinek és kompetenciáinak naprakésszé tétele, továbbá az oktatási és képzési rendszereknek a munkaerő-piaci igényekhez való jobb igazítása, beleértve a szakoktatás és -képzés színvonalának a javítását, a munkahelyi tanulási és a tanulószerveződéses gyakorlati képzési rendszerek, mint pl. a duális oktatási rendszerek kialakítását és továbbfejlesztését.
11.	Az intézményi kapacitások és a közigazgatás hatékonyságának fokozása
ERFA 5. cikk (11)	Az intézményi kapacitás és az ERFA végrehajtásához kapcsolódó közigazgatási hatékonyság és közszolgáltatások megerősítése által, valamint az ESZA által támogatott intézményi kapacitásra és közigazgatás hatékonyságára irányuló intézkedések támogatása
ESZA 3. cikk (1) d) i.	A közigazgatási szervek és közszolgálatok intézményi kapacitásának és hatékonyságának növelésébe történő beruházások, amelyek célja a reformok, a jobb szabályozás és a jó kormányzás megvalósítása
ESZA 3. cikk (1) d) ii.	A foglalkoztatás-, oktatás- és szociálpolitika kidolgozásában érintett felek intézményi kapacitásának növelése; ágazati és területi paktumok a nemzeti, regionális és helyi szintű reformok ösztönzésére
KA 3. cikk (e)	Az intézményi kapacitás növelése és eredményes közigazgatás kialakítása a Kohéziós Alap feladatainak végrehajtásához kapcsolódó közigazgatási rendszerek és közszolgáltatások eredményességének és intézményi kapacitásának megerősítése által
ETE 6. cikk a) iv.	Jogi és közigazgatási együttműködés, valamint a magánszemélyek és intézmények közötti együttműködés támogatása (határon átnyúló)

**3. Stratégiai fejlesztési cél:
ÉLHETŐ TELEPÜLÉS, VONZÓ VÁROS**

TC szám / hivatkozás	Tematikus célkitűzés / beruházási prioritás
2.	az IKT-khoz való hozzáférés elősegítése és e technológiák használatának és minőségének fokozása
ERFA 5. cikk (2) a)	a szélessáv-kiépítés kiterjesztése és nagy sebességű hálózatok kiépítése, valamint a digitális gazdaságot szolgáló feltörekvő technológiák és hálózatok bevezetésének támogatása

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

TC szám / hivatkozás	Tematikus célkitűzés / beruházási prioritás
ERFA 5. cikk (2) b)	az IKT-termékek és szolgáltatások, az e-kereskedelem továbbfejlesztése és az IKT iránti kereslet fokozása
ERFA 5. cikk (2) c)	az e-kormányzás, az e-tanulás, az e-befogadás, az e-kultúra és az e-egészségügy IKT-alkalmazásainak megerősítése
ESZA 3. cikk (2) b)	az információs és kommunikációs technológiákhoz való hozzáférés elősegítése és e technológiák használatának és minőségének fokozása a digitális jártasság és az e-tanulás fejlesztése, valamint a digitális társadalmi befogadással, a digitális jártassággal és a megfelelő vállalkozói készséggel kapcsolatos beruházások révén
4.	az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való áttérés támogatása minden ágazatban
ERFA 5. cikk (4) c) KA 3. cikk (a) iii.	az infrastrukturális létesítményekben – többek között a középületekben – és a lakásépítési ágazatban az energiahatékonyság és a megújuló energia támogatása
ERFA 5. cikk (4) d) KA 3. cikk (a) iv.	intelligens alacsony és közepes feszültségű elosztórendszerek fejlesztése és létrehozása
ERFA 5. cikk (4) e) KA 3. cikk (a) v.	alacsony szén-dioxid-kibocsátással járó stratégiák támogatása valamennyi területtípuson, de különösen a városi területeken, ideértve a fenntartható városi mobilitás és a csökkentést előmozdító alkalmazkodási intézkedések támogatását
5.	az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, valamint a kockázatok megelőzésének és kezelésének elősegítése
ERFA 5. cikk (5) a) KA 3. cikk (b) i.	az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásra irányuló beruházás támogatása
ERFA 5. cikk (5) b) KA 3. cikk (b) ii.	egyedi kockázatok kezelésére, a katasztrófákkal szembeni ellenálló képesség biztosítására és katasztrófavédelmi rendszerek kifejlesztésére irányuló beruházások elősegítése
6.	környezetvédelem és az erőforrások hatékonyságának elősegítése
ERFA 5. cikk (6) a) KA 3. cikk (c) i.	a hulladékgazdálkodási ágazat jelentős beruházási szükségletének kielégítése az uniós környezetvédelmi vívmányok (acquis) követelményeinek teljesítése érdekében
ERFA 5. cikk (6) b) KA 3. cikk (c) ii.	a vízgazdálkodási ágazat jelentős beruházási szükségletének kielégítése az uniós környezetvédelmi vívmányok (acquis) követelményeinek teljesítése érdekében
ERFA 5. cikk (6) c)	a kulturális és természeti örökség védelme, elősegítése és fejlesztése
ERFA 5. cikk (6) d) KA 3. cikk (c) iii.	a biológiai sokféleség védelme és helyreállítása, talajvédelem és -helyreállítás és az ökoszisztéma-szolgáltatások elősegítése, ideértve a NATURA 2000-t és a zöld infrastruktúrákat is
ERFA 5. cikk (6) e) KA 3. cikk (c) iv.	a városi környezetfejlesztést célzó intézkedések, ideértve a rozsdáövezetek helyreállítását és a légszennyezettség csökkentését is (KA - + a szennyezett talajú területek helyreállítása)
ERFA 5. cikk (6) f)	a hulladékgazdálkodási ágazatban, a vízgazdálkodási ágazatban, a talajvédelem vagy a légszennyezettség csökkentése területén a környezetvédelem és az erőforrás-hatékonyság javítását szolgáló innovatív

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

TC szám / hivatkozás	Tematikus célkitűzés / beruházási prioritás
	technológiák előmozdítása
7.	a fenntartható közlekedés elősegítése és a kulcsfontosságú hálózati infrastruktúrák előtti akadályok elhárítása
ERFA 5. cikk (7) a) KA 3. cikk (d) i.	multimodális egységes európai közlekedési térség támogatása a transzeurópai közlekedési hálózatba (TEN-T) való beruházás által
ERFA 5. cikk (7) b)	a regionális mobilitás fokozása a másodrangú és harmadrangú csomópontok TEN-T infrastruktúrához történő kapcsolásával
ERFA 5. cikk (7) c) KA 3. cikk (d) ii.	környezetbarát és alacsony szén-dioxid-kibocsátású közlekedési rendszerek kifejlesztése és a fenntartható városi mobilitás elősegítése, beleértve a folyami és a tengeri közlekedést, a kikötőket és a multimodális összeköttetéseket
ERFA 5. cikk (7) d) KA 3. cikk (d) iii.	átfogó, színvonalas és interoperábilis vasúti rendszerek kifejlesztése és helyreállítása
8.	a foglalkoztatás és a munkavállalói mobilitás ösztönzése
ESZA 3. cikk (1) a) iv.	a nemek közötti egyenlőség biztosítása, a munka és a magánélet összeegyeztetése
ESZA 3. cikk (1) a) vi.	aktív és egészséges idősödés
9.	a társadalmi befogadás előmozdítása és a szegénység elleni küzdelem
ERFA 5. cikk (9) a)	beruházás a nemzeti, regionális és helyi fejlődést szolgáló egészségügyi és szociális infrastruktúrába, az egészségügyi státuszbeli egyenlőtlenségek csökkentése, valamint átállás az intézményi szolgáltatásokról a közösségi alapú szolgáltatásokra
ERFA 5. cikk (9) b)	a városi és falusi területek és az ott élő rászoruló közösségek fizikai rehabilitációjának és gazdasági és társadalmi fellendülésének támogatása
ERFA 5. cikk (9) c)	a szociális vállalatok támogatása
ESZA 3. cikk (1) b) i.	aktív befogadás különösen a jobb foglalkoztathatóság érdekében
ESZA 3. cikk (1) b) ii.	a társadalom peremére szorult közösségek – például a romák – integrációja
ESZA 3. cikk (1) b) iii.	a nemek, faji vagy etnikai származáson, valláson vagy meggyőződésen, fogyatékonyságon, életkoron vagy szexuális irányultságon alapuló megkülönböztetés elleni küzdelem
ESZA 3. cikk (1) b) iv.	a megfizethető, fenntartható és minőségi szolgáltatásokhoz való jobb hozzáférés biztosítása, beleértve az egészségügyi szolgáltatásokat és a közérdekű szociális szolgáltatásokat
ESZA 3. cikk (1) b) v.	a szociális gazdaság és vállalkozások ösztönzése
ESZA 3. cikk (1) b) vi.	közösségek szintjén irányított helyi fejlesztési stratégiák
ETE 6. cikk a) ii.	a nemek közötti egyenlőség és esélyegyenlőség támogatása határokon át, valamint a határokon átvívelő társadalmi befogadás ösztönzése (határon átnyúló)
10.	beruházás az oktatásba, készségekbe és az egész életen át tartó tanulásba
ESZA 3. cikk (1) c) iii.	az egész életen át tartó tanulás lehetőségeihez való hozzáférés ösztönzése, a munkavállalók készségeinek és kompetenciáinak naprakésszé tétele, továbbá az oktatási és képzési rendszereknek a munkaerő-piaci igényekhez való jobb igazítása, beleértve a szakoktatás és -képzés színvonalának a javítását, a munkahelyi tanulási és a tanulószerveződéses gyakorlati képzési rendszerek, mint pl. a duális oktatási rendszerek kialakítását és továbbfejlesztését.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

TC szám / hivatkozás	Tematikus célkitűzés / beruházási prioritás
11.	az intézményi kapacitások és a közigazgatás hatékonyságának fokozása
ETE 6. cikk a) ív.	jogi és közigazgatási együttműködés, valamint a magánszemélyek és intézmények közötti együttműködés támogatása (határon átnyúló)
ETE 6. cikk b)	a transznacionális együttműködés keretében: a makroregionális és a tengeri medencékkel kapcsolatos stratégiák kidolgozása és koordinálása (transznacionális)

NEMZETI FEJLESZTÉS 2030 – ORSZÁGOS FEJLESZTÉSI ÉS TERÜLETFEJLESZTÉSI KONCEPCIÓ

Az Országgyűlés Magyarország Alaptörvényébe foglalt, a fenntartható fejlődés, a jövő nemzedékek lehetőségeinek védelme és a nemzeti erőforrásainkkal való hosszú távú felelős gazdálkodás követelményeinek érvényesítése érdekében,

- tekintettel a hazai és globális kihívásokra, valamint a fenntartható fejlődésre vonatkozó nemzetközi és közös európai célkitűzésekre,
- tekintettel hazánk jövőképre, miszerint Magyarország 2030-ra Kelet–Közép Európa gazdasági és szellemi központjává válik, lakosságának biztonságos megélhetést biztosító, az erőforrások fenntartható használatára épülő versenyképes gazdasággal, gyarapodó népességgel, megerősödött közösségekkel, javuló életminőséggel és környezeti állapottal,
- számolva azzal, hogy a fejlesztés és a fenntarthatóság biztosítása valamennyi nemzeti erőforrás (az emberi, a társadalmi, a természeti és a gazdasági erőforrások) kiegyensúlyozott, egymással összhangban lévő megőrzését, fejlesztését igényli, ezért a fenntartható fejlődés követelményeinek érvényesítése valamennyi szakpolitikai terület számára feladatokat ad,
- figyelembe véve a széles körű társadalmi egyeztetés tapasztalatait,

elfogadta a Nemzeti Fejlesztés 2030 – Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptiót, melynek alábbi célkitűzéseihez kapcsolódnak Füzesabony integrált településfejlesztési stratégiájának stratégia fejlesztési céljai:

1. Stratégiai fejlesztési cél:

GAZDASÁGI STABILITÁS MEGTEREMTÉSE ÉS A VÁROSFEJLESZTÉS ERŐSÍTÉSE

Szakpolitikában érvényesítendő specifikus célok (2014-2030):

1. Versenyképes, innovatív gazdaság
3. Életképes vidék, egészséges élelmiszertermelés és ellátás
4. Kreatív tudástársadalom, piacképes készségek, K+F+I

Területi specifikus célok (2014-2030):

2. A többközpontú térszerkezetet biztosító városhálózat
3. Vidéki térségek népességeltartó képességének növelése
5. Területi különbségek csökkentése, térségi felzárkóztatás és gazdaságösztönzés elősegítése
6. Összekapcsolt terek: az elérhetőség és mobilitás biztosítása

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

Stratégiai fókuszok (2014-2020):

1. Patrióta gazdaság, kis- és középvállalati bázison, nagyvállalati partnerségben
2. Fordulat a teljes foglalkoztatottság és tudástársadalom felé
5. Területi integráció, térségi és helyi fejlesztések a helyi gazdaság bázisán

**2. Stratégiai fejlesztési cél:
KÖZSZOLGÁLTATÁSOK SZÍNVONALÁNAK ÉS ELÉRHETŐSÉGÉNEK JAVÍTÁSA**

Szakpolitikában érvényesítendő specifikus célok (2014-2030):

2. Gyógyító Magyarország, egészséges társadalom, egészség- és sportgazdaság
3. Kreatív tudásalapú társadalom, piacképes készségek, K+F+I
6. Értéktudatos és szolidáris, öngondoskodó társadalom
7. Jó állam: szolgáltató állam és biztonság

Területi specifikus célok (2014-2030):

3. Vidéki térségek népességmegtartó képességének növelése
5. Összekapcsolt terek: az elérhetőség és a mobilitás biztosítása

Stratégiai fókuszok (2014-2020):

3. Útban az erőforrás- és energiahatékonyság, illetve az energiatudatosság felé
4. Népesedési és közösségi fordulat

**3. Stratégiai fejlesztési cél:
ÉLHETŐ TELEPÜLÉS, VONZÓ VÁROS**

Szakpolitikában érvényesítendő specifikus célok (2014-2030):

2. Gyógyító Magyarország, egészséges társadalom, egészség- és sportgazdaság
3. Életképes vidék, egészséges élelmiszertermelés és -ellátás
7. Stratégiai erőforrások megőrzése, fenntartható használata, és környezetünk védelme

Területi specifikus célok (2014-2030):

3. Vidéki térségek népességeltartó képességének növelése
6. Összekapcsolt terek: az elérhetőség és a mobilitás biztosítása

Stratégiai fókuszok (2014-2020):

3. Útban az erőforrás- és energiahatékonyság, illetve az energiatudatosság felé

5. Területi integráció, térségi és helyi fejlesztések a helyi gazdaság bázisán

HEVES MEGYE TERÜLETFEJLESZTÉSI PROGRAMJA (2014-2020)

A Heves Megyei Önkormányzat a területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 11. §-ának megfelelően az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepcióval összhangban - a megyei jogú városok önkormányzatának egyetértésével - kidolgozta és határozattal elfogadta a megyei területfejlesztési koncepciót, illetve - a megyei területfejlesztési koncepció és a megyei területrendezési terv figyelembevételével - a megyei területfejlesztési programot, melynek alábbi célkitűzéseivel kapcsolódnak Füzesabony integrált településfejlesztési stratégiájának stratégia fejlesztési céljai:

1. Stratégiai fejlesztési cél: GAZDASÁGI STABILITÁS MEGTEREMTÉSE ÉS A VÁROSFEJLESZTÉS ERŐSÍTÉSE

Specifikus célok:

- S1. Kitörési pontokra épülő gazdaságfejlesztés
- S2. Helyi adottságokra épülő vidékfejlesztés, foglalkoztatás centrikus agrárvertikum
- S4. Erős várostérségek, élhető vidék, fenntartható környezet és térszerkezet

Területi célok:

- T1. Hatvan-Gyöngyös-Eger „gazdasági tengely” erősítése

A stratégiai program célkitűzései:

- 2.1 Prioritás: A megye kiemelt ipari ágazatainak fejlesztése az üzleti környezet javításával
 - 2.1.1. intézkedés: Üzleti környezet javítása, a vállalkozások versenyképességének növelése
 - 2.1.2. intézkedés: Energetikai szerkezetváltás a klímavédelem és stabil energiagazdálkodás megteremtése az energiainport függőség csökkentése érdekében
 - 2.1.3. intézkedés: Élelmiszeripar kapacitás- és minőségfejlesztése
- 2.2. Prioritás: Helyi adottságokra épülő, fenntartható turizmusfejlesztés
 - 2.2.1. Intézkedés: Versenyképes turisztikai kínálat megteremtése
- 2.3. Prioritás: Versenyképes agrárium, helyi termék központú vidékfejlesztés
 - 2.3.1. intézkedés: A klímaváltozáshoz alkalmazkodó, versenyképes agrárszerkezet létrehozása
 - 2.3.2. intézkedés: A helyi termékek versenyképességének növelése termékpálya modellek kialakításával

**2. Stratégiai fejlesztési cél:
KÖZSZOLGÁLTATÁSOK SZÍNVONALÁNAK ÉS ELÉRHETŐSÉGÉNEK JAVÍTÁSA**

Specifikus célok:

- S3. Érték- és egészségtudatos, szolidáris, innováció fogadásra nyitott társadalom
- S4. Erős várostérségek, élhető vidék, fenntartható környezet és térszerkezet

Területi célok:

- T3. Dél-Heves és a Tisza-tó térségének helyi értékekre épülő fejlesztése

A stratégiai program célkitűzései:

- 2.4. Prioritás: Értéktudatos és befogadó társadalom megteremtése
 - 2.4.1. intézkedés: A munkaerőpiacra történő visszatérés elősegítése
 - 2.4.2. intézkedés: Egészséges társadalom kialakítása
 - 2.4.5. intézkedés: Korszerű gyakorlati tudás biztosítása, valamint a kultúra szerepének növelése a térségi identitás erősítésében
- 2.5. Prioritás: Város-vidék kapcsolatok környezettudatos fejlesztése
 - 2.5.1. intézkedés: Az elérhetőség feltételeinek javítása
 - 2.5.3. intézkedés: Fenntartható település- és térszerkezet
 - 2.5.4. intézkedés: Infokommunikációs fejlesztések

**3. Stratégiai fejlesztési cél:
ÉLHETŐ TELEPÜLÉS, VONZÓ VÁROS**

Specifikus célok:

- S3. Érték- és egészségtudatos, szolidáris, innováció fogadásra nyitott társadalom
- S4. Erős várostérségek, élhető vidék, fenntartható környezet és térszerkezet

Területi célok:

- T3. Dél-Heves és a Tisza-tó térségének helyi értékekre épülő fejlesztése

A stratégiai program célkitűzései:

- 2.4. Prioritás: Értéktudatos és befogadó társadalom megteremtése
 - 2.4.2. intézkedés: Egészséges társadalom kialakítása
 - 2.4.3. intézkedés: A társadalmi befogadás erősítése a foglalkoztathatóvá válás elősegítésével
 - 2.4.4. intézkedés: A sport, a mozgás, mint az egészséges élet nélkülözhetetlen alappillére

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

2.5. Prioritás: Város-vidék kapcsolatok környezettudatos fejlesztése

- 2.5.1. intézkedés: Az elérhetőség feltételeinek javítása
- 2.5.2. intézkedés: Stratégiai erőforrások megóvása, természet- és környezetvédelem
- 2.5.3. intézkedés: Fenntartható település- és térszerkezet
- 2.5.4. intézkedés: Infokommunikációs fejlesztések

EGER MEGYEI JOGÚ VÁROS INTEGRÁLT TELEPÜLÉSFEJLESZTÉSI STRATÉGIÁJA (2014-2020)

Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendeletben foglaltaknak megfelelően elfogadta Eger Megyei Jogú Város Integrált Településfejlesztési Stratégiáját, melynek alábbi célkitűzéseihez kapcsolódnak Füzesabony integrált településfejlesztési stratégiájának stratégia fejlesztési céljai:

1. Stratégiai fejlesztési cél:

GAZDASÁGI STABILITÁS MEGTEREMTÉSE ÉS A VÁROSFEJLESZTÉS ERŐSÍTÉSE

Középtávú tematikus célok:

- T6. Az Eszterházy Károly Főiskolához kapcsolódó K+F+I központ kialakítása, speciális szakok indítása (zöld energia, szőlő, bor, élelmiszer, idegen nyelvi központ)
- T14. Magas szintű oktatás, továbbképzés elősegítése a cégek bevonásával

2. Stratégiai fejlesztési cél:

KÖZSZOLGÁLTATÁSOK SZÍNVONALÁNAK ÉS ELÉRHETŐSÉGÉNEK JAVÍTÁSA

A 2. stratégiai fejlesztési cél, azaz a „Közzolgáltatások színvonalának és elérhetőségének javítása” nem illeszkedik közvetlenül egyik, Eger Megyei Jogú Város Integrált Településfejlesztési Stratégiájában megfogalmazott középtávú tematikus célhoz sem, azonban a közvetett kapcsolat fennáll a két dokumentum között, erősíti az abban megfogalmazott célokat.

3. Stratégiai fejlesztési cél:

ÉLHETŐ TELEPÜLÉS, VONZÓ VÁROS

Középtávú tematikus célok:

- T30. Eger és az agglomerációjához tartozó települések közötti közlekedési, gazdasági kapcsolatok erősítése

4.1.2. Külső összefüggések a települési és térségi stratégiai fejlesztési dokumentumokkal

A továbbiakban Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája fejlesztési céljainak Füzesabony rendelkezésre álló stratégiai dokumentumaihoz való illeszkedése kerül elemzésre, és feltárásra kerül, hogy a stratégiai célok hol erősítik a fejlesztési dokumentumokban megfogalmazott célokat, van-e ellentmondás, illetve, hogy az adott ágazati stratégia fogalmaz-e meg valami korlátozást, amit figyelembe kell venni az ITS készítésénél.

FÜZESABONY GAZDASÁGI PROGRAMJA (2014-2019)

Füzesabony Város Önkormányzat képviselő-testülete 52/2015. (IV.23.) képviselő-testületi határozatával elfogadta az önkormányzat 2014-2019. évi gazdasági programját, melynek célkitűzéseire szorosan kapcsolódnak Füzesabony integrált településfejlesztési stratégiájának fejlesztési céljai. A gazdasági program a város biztonságos működését kívánja biztosítani, a költségtakarékos megoldások feltárásán keresztül. A dokumentum a célokat a településfejlesztés, a munkahelyteremtés és foglalkoztatás elősegítése, a helyi adópolitika, a közszolgáltatások színvonalának javítása, a városüzemeltetés terén foglalmaz meg, és tartalmazza a vagyongazdálkodásra vonatkozó elképzeléseket is. A gazdasági program kiemeli az együttműködések fontosságát is, hangsúlyozza a településközi együttműködések jelentőségét.

FÜZESABONY VÁROS TELEPÜLÉSFEJLESZTÉSI KONCEPCIÓJA

Amint az a jelen dokumentumban „A koncepció jövőképe és hosszútávú célrendszere” c. fejezetben már említésre került, Füzesabony Város Településfejlesztési Koncepciója 2015-ben kerül elfogadásra. A koncepcióban megfogalmazott jövőkép azt az állapotot körvonalazza, ahova Füzesabony 2030-ra el szeretne jutni, a belső adottságaival a becsülhető külső trendekkel, és a jelen ismereteink szerint reálisnak, megvalósíthatónak látszó tudatos beavatkozásokkal, fejlesztésekkel kalkulálva. Füzesabonyban a 2030-ra kitűzött Jövőkép megvalósulását két átfogó cél szolgálja: Füzesabony a hazai és nemzetközi gazdasági vérkeringés aktív résztvevőjévé válik, népességmegtartó ereje pedig meghatározó lesz. Az átfogó célokat részcélok alapozzák meg, Füzesabonyban a két átfogó célhoz összesen öt rész cél került meghatározásra, melyek a település gazdasági fejlődését éppúgy célozzák, mint az erősödő járásközponti szerepkörre válást. A középtávú stratégiai fejlesztési célok a koncepció bemutatott hosszútávú településfejlesztési célokkal koherensek, azokkal összhangban kerültek meghatározásra.

A TISZA-TARNA-RIMA MENTE LEADER AKCIÓCSOPORT HELYI VIDÉKFEJLESZTÉSI STRATÉGIÁJA

A Tisza-Tarna-Rima-Menti Akciócsoporthelyi vidékfejlesztési stratégiája a térség fontos problémáinak és lehetőségeinek feltárásán alapuló jövőkép, melynek átfogó célja a népesség életminőségének javítása, a jövedelemszerző képesség fokozása a térségben, a szükséges képességek és tapasztalatok biztosításával a helyi innovatív fejlesztések meghonosítása érdekében. A HVS legfontosabb célkitűzései a következők:

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

- helyi vállalkozások fejlesztése: helyi mikro- és kisvállalkozások versenyképességének javítása és a helyi új mikrovállalkozások létrehozásának ösztönzése;
- helyi idegenforgalom fejlesztése: a turisztikai attrakciók fejlesztése, a vendégfogadás feltételeinek javítása, a turisztikai kínálat piacra vitelének segítése;
- helyi örökségek megőrzése, fejlesztése: a falumegújítás, veszélyeztetett helyi természeti örökség védelme, környezettudatosság erősítése, a történelem és kultúra tárgyi, szellemi emlékeinek megőrzése, megteremtése, valamint a helyi hagyományok ápolása;
- fenntartható helyi agrárgazdaság megteremtése: a mezőgazdaság energetikai célú szerepkörének bővítése, és a melléktermékek hasznosításának elősegítése, helyi mezőgazdasági termékek piacon történő értékesítésének elősegítése intézkedés;
- együttműködés erősítése, kompetencia növelése: együttműködés erősítése, emberi erőforrás fejlesztés;
- hátrányos helyzetű csoportok esélyegyenlőségének javítása: a kulturális és mentális életminőség javítása intézkedés.

A felsorolt célkitűzések összességében összhangban állnak Füzesabony középtávú stratégiai fejlesztési céljaival, noha Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája nem emeli ki az idegenforgalom fejlesztését, tekintve, hogy a turizmus városfejlesztésben jelentkező szerepe Füzesabony életében nem kiemelkedően jelentős, ami azonban nem jelent ellentmondást a HVS célkitűzéseivel, a településfejlesztési célok jól illesztheti a térség vidékfejlesztési céljaihoz.

BESENYŐTELEK, DORMÁND, EGERFARMOS, FÜZESABONY, MEZŐSZEMERE, MEZŐTÁRKÁNY, SZIHALOM KÖRNYEZETVÉDELMI PROGRAMJA

Füzesabony és térségének települései 2001-ben készítették el környezetvédelmi programjukat. Habár a környezetvédelmi program meglehetősen régen készült el, és elkészülte óta nem került felülvizsgálatra, megállapításai sok esetben jelenleg is helytállóak, célkitűzései ugyanakkor részben már megvalósultak. Füzesabony esetében a specifikus ágazati dokumentum összesen 8 tematikus célt jelöl meg, ezek a közműellátás javítása, felszíni vizek rendezése, a talaj védelme, a korszerű hulladékgazdálkodás feltételeinek a megteremtése, a településkép javítása, a közlekedési infrastruktúra fejlesztése, az energiagazdálkodás racionalizálása, valamint a természet- és tájvédelem. Ezek egy része habár megvalósult, a további fejlesztések azonban ezekre támaszkodva képzelhetők el. Bizonyos javaslatok jelenleg is helytállóak, máig megoldatlan problémákra reagálnak, melyeket Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiájának fejlesztési céljai erősítenek.

HELYI ESÉLYEGYENLŐSÉGI PROGRAM

2013-ban került elfogadásra Füzesabony Helyi Esélyegyenlőségi Programja, mely az esélyegyenlőség érdekében szükséges legfontosabb feladatokat rögzíti. A város a program elkészítésével biztosítani kívánja a település életében megjelenő esélyegyenlőségi problémák feltárásának és megoldásának lehetőségét.

Az Esélyegyenlőségi Programban az alábbi átfogó célok kerültek meghatározásra:

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

- szükséges alkalmazni az egyenlő bánásmód, és az esélyegyenlőség biztosításának követelményét;
- a közszolgáltatásokhoz történő egyenlő hozzáférés elvét;
- a diszkriminációmentességet;
- a szegregációmentességet;
- a foglalkoztatás, a szociális biztonság, az egészségügy, az oktatás és a lakhatás területén jelentkező problémák komplex kezelése érdekében szükséges intézkedéseket.

A Helyi Esélyegyenlőségi Program átfogó célja összhangban áll Füzesabony középtávú stratégiai fejlesztési céljaival, főként a 2. és 3. stratégiai fejlesztési célokkal.

4.2. Belső összefüggések

A stratégiában kitűzött célok a helyzetértékelésben azonosított, a SWOT analízisben összefoglalt problémák megoldására, illetve a feltárt lehetőségek, erősségek kihasználására épülnek. Fontos, hogy a település a lehetőségeihez mérten folyamatos növekedési pályán maradjon, a felvázolt jövőkép, a település népességmegtartó erejének növekedése érezhető és mérhető hatású legyen. A célrendszer a belső struktúráját tekintve következetes, az egyes részcélok és ezáltal a stratégiai célok egymással összefüggve, egymást erősítve segítik az átfogó cél elérését.

A város fejlődését leginkább befolyásoló tényezők, a problémák feltárása a Megalapozó Vizsgálat helyzetfeltáró és helyzetelemző részeiben azonosításra kerültek. A középtávú Integrált Településfejlesztési Stratégia célja olyan beavatkozások definiálása, amelyek a lehető leghatékonyabban képesek enyhíteni a helyzetértékelő munkarészben feltárt városi problémákat.

A jelen dokumentum 1.1 fejezetében részletesen is bemutatásra kerültek a célrendszert alkotó stratégiai és részcélok.

Ezek a célok komplex megoldást nyújtanak a településen tapasztalható gazdaságot érintő, valamint közlekedési, szolgáltatási infrastrukturális környezetben meglévő területi, valamint társadalmi különbségek csökkentésére, a munkanélküliség mérséklésére, mellyel végeredményben a település népességmegtartó erejének növelése is elérhető.

Nem várható el természetesen, hogy 2020-ig, mintegy 5 év alatt az összes települési probléma megoldódjon, de az reális célkitűzés, hogy a lehetőségekhez mérten a legsúlyosabb problémák enyhüljenek. A közlekedési csomóponti helyzetből adódó lehetőségek optimális kihasználáshoz nélkülözhetetlen a közlekedés infrastrukturális feltételeinek a javítása, mely a városban élők életszínvonalának növeléséhez, a vonzóbb városkép kialakításához is hozzájárul. A gazdasági stabilitás megteremtésének is lényeges eleme, hogy a városban működő vállalkozások, iparterületek akadály nélkül megközelíthetőek legyenek. A gazdasági stabilitás megteremtéséhez szükséges befektetés-ösztönzési feladatok hozzájárulnak a már működő vállalkozások versenyképességének növeléséhez és a településen befektetési lehetőséget mérlegelő vállalkozások pozitív irányú döntéséhez is. A gazdasági-társadalmi problémák megoldásához szükséges a településen (és

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

térségében) élők foglalkoztatottságának javítása, amelyhez kapcsolódóan fontos feladat, hogy a munkaerőpiaci kereslet és kínálat összhangja javításra kerüljön, melyet főként a szakképzés területén szükséges vizsgálni és előtérbe helyezni egy olyan képzési struktúrával rendelkező oktatást, amely a helyi, térségi igényeket kiszolgáló szakembereket segíti a munkaerőpiacra. Fentiek összefüggő megvalósításával a város még vonzóbbá, élhetőbbé válhat a meglévő lakosság és az itt letelepedést fontolgató befektetők számára is, emellett az életszínvonal és a városkép fejlődésével a turisták vonzalma is nőhet a város iránt. A stratégiai célok hatékony megvalósítása érdekében természetesen elengedhetetlen a különböző területeken tevékenységet végző munkájának összehangolása, az érdekeltek együttműködésének fokozása.

A fejlesztési programcsomagok kialakítása során különös figyelmet kaptak a különböző városi szakmai szervezetek, környező települési önkormányzatok és a helyi lakosság legfontosabb elvárásai, igényei, így a megfogalmazott programcsomagok, s a bennük található projektelképzések egyszerre tudják szolgálni egy befektetőbarát, vonzó gazdasági környezet megteremtését, hatékony közszolgáltatási rendszer kialakítását, a területi és társadalmi kohézió erősítését és egy együttműködő, élhető városi környezet megteremtését.

5. A STRATÉGIA MEGVALÓSÍTHATÓSÁGÁNAK FŐBB KOCKÁZATAI

A stratégia megvalósíthatóságát veszélyeztető fő kockázatok feltárására a kockázatelemzés módszerét használjuk. A kockázatelemzés célja a kockázatok beazonosítása, elkerülése, hatásainak mérséklése. A fejezet azokat a kockázatok, történéseket, eseményeket tartalmazza, melyek esetleges bekövetkezése a stratégia céljainak elérését, megvalósulását veszélyezteti. Összeállítását meghatározta a helyzetelemzésben kialakított SWOT - elemzés külső-belső tényezőinek áttekintése, illetve az azokhoz kapcsolódó fő kockázatok azonosítása. Annak érdekében azonban, hogy a kockázatok elemzése a stratégia megvalósítását ténylegesen, hatékonyan segítse, a megvalósulást esetlegesen akadályozó tényezők mellett a bekövetkezésük valószínűségét csökkentő intézkedésekkel, valamint a potenciális bekövetkezéskor esetére tervezett intézkedésekkel is kalkulálunk. A jelen fejezetben beazonosított kockázatok időszakonkénti értékelése, felülvizsgálata azonban a stratégia megvalósítása, nyomon követési folyamata, monitoringja során is elengedhetetlen feladat.

5.1. táblázat:

A stratégia megvalósíthatóságának főbb kockázatai

Kockázat	A kockázat bekövetkezési valószínűsége (alacsony – közepes – magas)	A kockázat hatása (gyenge – közepes – jelentős)	A hatás szöveges leírása	A kockázat kezelése
A szükséges pályázati források nem állnak rendelkezésre.	közepes	jelentős	A tervezett fejlesztésekhez nem sikerül pályázati forrásokat mozgósítani, így a fejlesztés megvalósítására nem áll rendelkezésre kellő forrás, a fejlesztés elmarad.	A tervezett fejlesztések előkészítésekor, kialakításakor egyértelmű operatív program hozzárendelés és megyei területfejlesztési programhoz illesztés szükséges.
A fejlesztések költsége meghaladja a tervezettet.	magas	jelentős	A fejlesztések költsége a tervezés jelen fázisában nem ismert, azok csupán becsült költségek és számos esetben nem részletes projektelképzések alapján készültek, így a betervezett költségek jelentősen alulmúlhatják a megvalósítás-kori piaci árakat, mely a fejlesztések elmaradásához, csökkentett műszaki tartalommal való megvalósításához vezethet.	Körülményeként és alapos tervezés szükséges, mely részletes projekttervek, átgondolt műszaki tervek, tervezői költségvetések készítését, illetve tartalékkeret képzését követeli meg.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

Kockázat	A kockázat bekövetkezési valószínűsége (alacsony – közepes – magas)	A kockázat hatása (gyenge – közepes – jelentős)	A hatás szöveges leírása	A kockázat kezelése
A magántőke mobilizálása sikertelen.	magas	jelentős	Amennyiben a településnek nem sikerül megvalósítania azt a törekvését, hogy kiaknázza a piaci szereplők által megvalósítandó fejlesztésekben rejlő lehetőségeket, kizárólag községi fejlesztések valósulnak meg, elmaradnak a magánszféra befektetései.	A település törekszik a magán befektetőkkel, piaci szereplőkkel való szervezett és strukturált együttműködésre, mind a kommunikáció mind a konkrét fejlesztési elképzelések megvitatására fórumot biztosít.
A fejlesztések megvalósításához nem áll rendelkezésre megfelelő humán erőforrás.	alacsony	közepes	A tervezett fejlesztések körülmények közötti előkészítéséhez és megvalósításához megfelelő szaktudással és tapasztalattal rendelkező munkatársak híján a tervezett fejlesztések megvalósítása jelentős csúszást eredményez, illetve a beruházások, projektek elmaradását is maga után vonhatja.	Mind a stratégiai, mind az operatív menedzsment kapacitások megerősítése szükséges.
Jogszabályi, tervezési környezet változása (változó OP tartalom, változó forrás - és szervezeti keretek).	magas	jelentős	A jogszabályok, tervezési keretek változása azt eredményezheti, hogy a tervezett fejlesztéseket, azok műszaki tartalmát, kivitelezhetőségét újra kell tárgyalni, szükség szerint módosítani kell az elkészült műszaki, pénzügyi, ütemezési stb. terveket. Ezek időigénye gátolhatja a határidőre teljesítést, illetve egyes fejlesztési elképzelések megvalósulását is akadályozhatja.	A vonatkozó jogszabályok, eljárásrendek, operatív programok módosításait folyamatosan figyelemmel kell kísérni, a jogi, tervezési-szabályozási környezetet meghatározó intézményekkel szoros együttműködés kialakítása szükséges.
Sikertelen közbeszerzési eljárások.	közepes	közepes	A sikertelenül lebonyolított közbeszerzési eljárások nemcsak jelentős időcsúszást eredményezhetnek a kivitelezésben, hanem problémát jelenthetnek a fejlesztéseket finanszírozó pályázati források lehívása során is.	Körültekintő előkészítés, közbeszerzési szakértő alkalmazása szükséges.

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

Kockázat	A kockázat bekövetkezési valószínűsége (alacsony – közepes – magas)	A kockázat hatása (gyenge – közepes – jelentős)	A hatás szöveges leírása	A kockázat kezelése
Projektek előkészítése elhúzódik, nem tervezett műszaki tartalomváltoztatások szükségesek.	közepes	közepes	A projekttervek, fejlesztési elképzelések pályázati kiírásra való fejlesztése, előkészítése elhúzódik, illetve a folyamat eredményeképpen a tervezett elképzelések műszaki tartalma kikristályosodik, a betervezethez képest módosul.	A projekttervek körülmények között előkészítése (megvalósíthatósági tanulmányok, engedélyes tervek, stb.) szükséges, megfelelő humán-erőforrás biztosításával.
Az indikátorok teljesítése nem történik meg.	alacsony	közepes	A megvalósulást mérő indikátorvállalások nem teljesülnek.	A célokhoz illeszkedő, teljesíthető és mérhető indikátorok és reális vállalások meghatározása szükséges.
Az együttműködésben megvalósítandó fejlesztések esetében a településközi koordináció elmarad.	alacsony	közepes	Települések közti koordináció hiányában az egyes településeken tervezett fejlesztések elmaradnak, nem a szükséges ütemben és formában valósulnak meg, nem sikerül kiaknázni a közös fejlesztésekben rejlő előnyöket és lehetőségeket.	Szervezett és strukturált együttműködés kialakítása az érintett (környező) településekkel végig a partnerségi folyamat során.
A lakosság, civil szervezetek elégedetlensége.	alacsony	közepes	Amennyiben a lakosság és a helyi civil szervezetek nem elégedettek az egyes tervezett és megvalósuló fejlesztésekkel, nem érzik a fejlesztéseket magukénak, azok elfogadottsága nem lesz megfelelő, az helyi társadalmi problémák kialakulásához, megerősödéséhez járulhat hozzá.	Az előkészítéstől a megvalósításig tartó folyamat során végig szükséges a helyi lakosság és civil szervezetek bevonása, folyamatos tájékoztatása a fejlesztésekről. A partnerségi folyamatba illesztve már a stratégiaalkotás során kifejtetik véleményeiket, javaslataikat, fejlesztési elképzeléseiket, melyek ezáltal beépülhetnek a fejlesztési dokumentumba.

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

6. A MEGVALÓSÍTÁS ESZKÖZEI ÉS NYOMON KÖVETÉSE

6.1. A célok elérését szolgáló fejlesztési és nem beruházási jellegű önkormányzati tevékenységek

Vagyongazdálkodás

Füzesabony Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) felhatalmazása alapján 2012.06.29. napon elfogadta a 15/2012. számú önkormányzati rendeletet az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól. A rendelet hatálya kiterjed Füzesabony Város Önkormányzatára, annak szerveire, továbbá az önkormányzat által alapított és tulajdonosi irányítása alatt működő költségvetési szervekre, valamint a Füzesabony Város Önkormányzata tulajdonában lévő ingatlanokra, közművekre, ingó vagyontárgyakra, vagyoni értékű jogokra, a gazdasági társaságokban az önkormányzatot megillető részesedésekre, az önkormányzat tulajdonában lévő értékpapírokra és pénzeszközökre.

Az önkormányzati vagyon számos módon hozzájárulhat a stratégiai fejlesztési célok eléréséhez:

- az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanok helyt adhatnak új gazdasági tevékenységeknek, közigazgatási funkcióknak, valamint teret biztosíthatnak a közösségfejlesztő programoknak, illetve együttműködéseknek;
- az önkormányzat tulajdonában lévő forgalomképes ingatlanok értékesítése révén a település forrást teremthet a stratégia átfogó céljának elérését segítő fejlesztésekhez, vagy olyan új vagyonelemek beszerzéséhez, amelyek a célok eléréséhez szükségesek;
- a gazdasági társaságokban fennálló tulajdonosi részesedés lehetővé teszi, hogy az önkormányzat a város érdekei fokozottan érvényesíteni tudja a városfejlesztés, a településüzemeltetés területén.

Helyi adók

Füzesabony Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Helyi Adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 6. § a) pontja alapján 2012.11.30. napon elfogadta a 24/2012. számú önkormányzati rendeletet a helyi adókról, amely értelmében az önkormányzat gazdasági önállóságának növelése és feladatainak ellátásához szükséges bevételek biztosítása érdekében 2 típusú helyi adót vezetett be:

- magánszemélyek kommunális adója,
- helyi iparűzési adó.

A magánszemélyek kommunális adója egyes településüzemeltetési feladatokhoz biztosít forrást, amely hozzájárul rendezett közterületek, élhető lakókörnyezet, vonzó városkép kialakításához.

A helyi iparűzési adó felhasználásáról az önkormányzat rendelkezhet, így azokat teljes egészében a célok elérését szolgáló beavatkozások finanszírozására fordíthat – mint például új ipari terület kialakítása, kamattámogatás biztosítása füzesabonyi vállalkozások számára. A felhasználásra vonatkozóan – bizonyos feltételek teljesülése esetén – az adózók is javaslatot tehetnek.

Civil szervezetek pénzügyi támogatása

Füzesabony Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2011.03.29. napon elfogadta a 6/2011. számú önkormányzati rendeletet a civil szervezetek pénzügyi támogatásának rendjéről, amely értelmében Füzesabony Város Önkormányzata elismeri és támogatja azt a tevékenységet, amelyet a Füzesabonyban élő vagy dolgozó polgárok önszerveződő közösségei végeznek az önkormányzati feladatok megvalósítása, a polgárok közéletbe való bevonása, a település fejlesztése és szépítése, a környezetvédelem, az arra rászorulóknak támogatása, a kultúra és a hagyományok ápolása, a lakosság művelődése, oktatása, egészségvédelme, sportolása, az esélyegyenlőség megteremtése érdekében – mindez ösztönzi és támogatja az önkormányzat és a civil szervezetek közötti együttműködéseket.

Kamattámogatási Alap

Füzesabony Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2015.04.23. napon elfogadta a 49/2015. számú önkormányzati határozatot, amely értelmében a Heves Megyei Vállalkozás- és Területfejlesztési Alapítványnak átad – az 1/2015.(II.06.) költségvetési rendeletében elkülönített – 5.000.000.-Ft-ot a Kamattámogatási Alapból nyújtandó kamattámogatás céljából célhoz kötött pénzeszköz átadási megállapodás megkötésével.

Az Önkormányzat által nyújtott összeg olyan Kamattámogatási Alap céljára szolgáló számlán kerül elhelyezésre, amelyen az Alapítvány hozamot képez, annak lekötése mellett. Ennek megfelelően szerepelteti könyveiben, beszámolójában. Az Alapítvány vállalja, hogy sikeres hitelezési limit megszerzését követően hitelezési kampányt indít a Füzesabony városban székhellyel vagy telephellyel rendelkező, és Füzesabony városban helyi iparüzési adót fizető vállalkozások részére. Az így nyújtott hitelkonstrukcióban a mindenkor hirdetményben megjelent összes termékkonstrukció esetében, az alatti kettő százalékkal számított kamatot számol fel az eredményes hitelkockázati döntés keretében „A” kategóriába minősített ügyfelei felé a futamidő első 2 éve alatt. Az „A” kategóriába sorolás feltétele, hogy az ügyfél nem rendelkezhet 30 napot meghaladó helyi adótartozással. E feltétel fennállása érdekében az ügyfél a Füzesabonyi Közös Önkormányzati Hivatal Adócsoportjától kapott hatósági bizonyítvánnyal igazolja, hogy megfizette a helyi adót és bevallási kötelezettségének is eleget tett. Így az 5 millió forint 2 év alatt hozzávetőlegesen 150 millió forint kihelyezését-, illetve eddigi tapasztalatok alapján legalább 15-20 ügyfél finanszírozását jelentheti.

Egyéb helyi szabályozások és tevékenységek

Füzesabony Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 30/2008. (XI.26.) számú rendelet révén felülvizsgálta a Füzesabony város Helyi Építési Szabályzatának megállapításáról szóló 24/2003. (VII.29.) számú rendeletet, amelyet azóta is több ízben került módosításra.

Füzesabony Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 116. §-ban meghatározottak alapján 2015.04.23. napon elfogadta az 52/2015. számú önkormányzati határozatot, amely révén jóváhagyásra került Füzesabony Város Önkormányzatának 2014-2019. évi gazdasági programja, amelynek városüzemeltetési célkitűzései között megjelölésre kerül a helyi építési szabályzat rendszeres felülvizsgálatának igénye.

Az integrált településfejlesztési stratégia tervezését és megvalósítását segítő helyi fejlesztési dokumentumok

Füzesabony Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az integrált településfejlesztési stratégia tervezését segítő alábbi – a „4. A stratégia külső és belső összefüggései” pontban ismertetett – fejlesztési dokumentumokkal rendelkezik:

- Gazdasági program (2014-2019)
- Füzesabony Város Településfejlesztési Koncepciója
- A Tisza-Tarna-Rima Mente Leader Akciócsoport Helyi Vidékfejlesztési Stratégiája
- Besenyőtelek, Dormánd, Egerfarms, Füzesabony, Mezőszemere, Mezőtárcány, Szihalom Környezetvédelmi Programja
- Helyi Esélyegyenlőségi Program

A fent említett pénzügyi eszközökön túlmenően az önkormányzat számára számos lehetőség kínálkozik, melyek alkalmazása növelheti a beruházások hatékonyságát, mivel egyrészt bevonják a helyi lakosságot is a fejlesztésekbe, ezzel növelik a településen élők helyi identitástudatát, másrészt építenek az együttműködésekben rejlő lehetőségekre. Az együttműködések alapján feltárt jó gyakorlatok alkalmazása a településfejlesztési munkában ugyancsak fontos, nem beruházási jellegű tevékenység, ami egyúttal erősíti a település ismertségét is, ami további gazdasági előnyökhöz vezethet.

Önkormányzati szolgáltatási csomag kidolgozása a betelepülő vállalkozások számára

A város gazdasági potenciáljának kihasználása érdekében indokolt egy önkormányzati szolgáltatási csomag kidolgozása a betelepülő vállalkozások számára, mellyel a város a fejlesztési célok megvalósulása érdekében szabályozási engedményeket tesz. A fent említett pénzügyi eszközök közül ilyen lehet a helyi iparüzési adókedvezmény, vagy építési illetmény-kedvezmény. Közvetlen pénzügyi eszköz ezeken túl a lakásépítési támogatás, mely bizonyos esetekben a magántőke és a munkaerő mobilizálását szolgálhatja. Fontos, hogy világos, egyértelmű és következetes legyen a szabályozás ezen eszközök alkalmazásának terén. Emellett azonban jelentős ösztönző hatása lehetne az olyan szoft jellegű tevékenységeknek, mint a települést, térséget bemutató információs csomagok rendelkezésre bocsátása, amelyek valamennyi érdeklődő, Füzesabonyban vállalkozást létrehozni, vagy fejleszteni szándékozó számára elérhetők. Ezen tevékenységek hatékony végzéséhez középtávon városfejlesztő, illetve akár specifikus gazdaságfejlesztő szervezet létrehozására lenne szükség, amely a településen, illetve térségben működő vállalkozásokat látja el a fejlesztésükhöz szükséges tanácsokkal, a fejlesztésekhez szükséges források pályázati lehetőségeiről, illetve információt nyújt a növekedéshez esetlegesen szükséges (ipar)területek, telephelyek adottságairól.

Átlátható és kiszámítható szabályozási környezet biztosítása

A stratégia megvalósításához nélkülözhetetlen az önkormányzat következetes és egységes jogalkotói és jogalkalmazói magatartása, mely biztosítja és fenntartja az átlátható, támogató szabályozási és adminisztratív környezetet. A cél a gazdasági bizonytalanság csökkentése, a biztonságos

(kockázatmentes) befektetési környezet létrehozása – mely megfelelő alapja lehet a közsféra és a magánsféra együttműködésén alapuló projektmegvalósításoknak. (Megjegyzendő, hogy e tényezőt természetszerűleg nem lehet teljesen izolálni a nemzeti szintű szabályozási és adminisztrációs környezettől.) Az átlátható és kiszámítható települési jogalkotói tevékenység záloga a proaktivitás, a már jelen lévő problémák utólagos kezelése jogi eszközökkel ugyanis sokkal kedvezőtlenebb, és költségesebb megoldás a problémák megelőzésénél.

Beruházásokhoz kapcsolódó kommunikációs tevékenység

Füzesabony Város honlapja habár jól szerkesztett, kellően átlátható és naprakész, a tervezett fejlesztések megvalósulása során hangsúlyos szerepet kell, kapjanak a tájékoztatás- és nyilvánosság aktív formái is, a konzultációk, partnerségi fórumok szervezése. A tevékenység során lehetőség nyílik a lakosság folyamatos tájékoztatására az aktuális és tervezett városfejlesztési beavatkozásokról, a partnerségi fórumok keretében pedig véleménynyilvánítási lehetőséghez jutnak a résztvevők nemcsak a tervezés, hanem a megvalósítás folyamatában is. Ezek a tevékenységek hozzájárulnak a beruházások lakosság általi elfogadottságához, segítségükkel a településen élők jobban átlátják a fejlesztéseket és azok szükségességét.

Munkaerő-piaci menedzser alkalmazása

Az önkormányzatnál alkalmazott munkaerő-piaci menedzser feladata visszasegíteni az iskolai képzésből kihulló fiatalokat a képzési rendszerbe, a képzést végzett pályakezdő fiatalokat munkaerőpiacra juttatása és elhelyezkedésének támogatása, valamint a legfeljebb általános iskolai végzettségű emberek motiválása további képzéseken való részvételre. Ezen túlmenően hatékony segítséget nyújthat a rászorulóknak az elhelyezkedésben, mivel aktív kapcsolatot tart a munkaügyi központ helyi kirendeltségével, a térség fő foglalkoztatóival, az város és a környező települések önkormányzataival és a helyi civil szervezetekkel is.

Aktív városmarketing tevékenység

A stratégia célrendszerében a városfejlesztés erősítése habár tartalmazza, fontos azonban hangsúlyozni, hogy a jól felépített, tudatos városmarketing tevékenység nagyban támogathatja a fejlesztési stratégia megvalósítását. A települést ugyanis nem csupán a helyi lakosság, illetve az oda látogatók számára kell vonzóvá tenni, hanem a város pozitív értékeit a potenciális befektetők felé is nyomatékosan kommunikálni szükséges. E tekintetben fontos, hogy a lehetséges, illetve a már meglévő befektetőkben is tudatosításra kerüljön az önkormányzat, valamint a lakosság befektetőkkel történő együttműködési készsége, a kölcsönös támogatás lehetősége tekintve, hogy a sikeres beruházáshoz a befektetői szándéknak és a helyi lakosság akaratának találkoznia kell. A város tervezett fejlesztéseinek megvalósulásához nélkülözhetetlen a marketing és kommunikációs tevékenység hatékony működése, melyben a helyi média szerepe kiemelkedő jelentőséggel bír. A gazdaságfejlesztési célok elérése érdekében fontos, hogy több nyelven folyamatosan frissített tartalommal töltsék fel honlapjukat a vállalkozások. A városi életminőséget fokozásához köthető programok a civil szervezetek együttműködésével, a városi médián keresztül népszerűsíthetők. A

sikeres marketingtevékenység következménye nem csak az, hogy egyes befektetések megvalósítást és ismertségét segíti elő, hanem közvetett módon az esetleges befektető partnerek bizalmát is erősíti az adott vállalkozás felé. Ezáltal pozitív következményként a gazdaság élénkítését is maga után vonja. A település lakosságának identitáserősítésében is elengedhetetlen a rendszeres és célzott kommunikáció.

Ingatlankataszter vezetése

A település arculatának meghatározása, a kellemes lakókörnyezet megteremtése és a lakókörnyezet, illetve az igazgatási szempontból jelentős belvárosi területek összhangjának megteremtése, az ipari területek kijelölése igen fontos tevékenység. A barna mezős területekben rejlő lehetőségek kihasználása, a lakóházak állapotának, tulajdonjogi viszonyainak monitorozása egy ingatlan kataszter rendszeren keresztül jelentős költségmegtakarítást eredményezhet a települési önkormányzat számára, mindemellett bevételeket is jelenthet. Külföldi szakmai tapasztalatok mutatják mindemellett, hogy népességcsökkenés egyik hatása, hogy a településeken egyre több ingatlan lakatlanná válik. Ez a tervezők és a döntéshozók számára is jelentős problémát okoz, az omladozó épületek ugyanis rontják a városképet. A megüresedett lakások feltérképezésével az önkormányzat lehetőséget kap a probléma aktív kezelésére a városfejlesztési intézkedések során. A lakók regisztrációs és telekkönyvi adatait egy földrajzi információs rendszerben (GIS) történő összekapcsolásával és az adatok grafikus ábrázolásával az önkormányzat képes lehet a lakóingatlanok további megüresedését ellenőrizni és kezelni. A helyi döntéshozók így a megüresedett ingatlanokra tudnak fókuszálni az ingatlanok értékesítésekor, ami hosszú távon javítja az épületállomány állapotát, növeli a magánberuházások volumenét (a meglévő épületek felújítását), támogatja az ingatlanpiaci aktivitást és növeli a történelmi városközpont vonzerejét is. Ahhoz azonban, hogy a települési ingatlanok iránti kereslet fokozódjon megalapozott és átgondolt településmarketing tevékenységet is kell végezni a városi önkormányzatnak.

Településen belüli és külső együttműködések ösztönzése

A települési szereplők közötti együttműködések a városfejlesztés szempontjából kulcsfontosságúak, az önkormányzat együttműködése ugyanis a településen élőkkel, ott vállalkozással rendelkezőkkel meghatározhatja a városfejlesztési tevékenységek sikerét. Települési programokkal fel kell kelteni a lakosság vágyát a települési fejlesztésekben való részvételre, illetve a fejlesztések elfogadására (pl. vonzó városkép kialakítása kizárólag a lakosság aktív hozzáállásával valósítható meg, ami elősegíthető a „Tiszta udvar, rendes ház” típusú programok szorgalmazásával, vállalkozók, munkáltatók elismerése az „Év vállalkozója” díj meghirdetésével és ünnepélyes átadásával). Nagy jelentőségűek lehetnek ugyanakkor a település külső kapcsolatai is. Nemzetközi együttműködési projektben történő részvétel olyan szakmai kapcsolatokat alapozhat meg, ahol a jó gyakorlatok átvétele, az egymástól való kölcsönös tanulás jelentősen előmozdíthat fejlesztési elképzeléseket. A testvérvárosi kapcsolatok oktatási, képzési együttműködésekre is lehetőséget adnak, mindezen túlmenően pedig a város külföldi ismertségét is elősegíti, ami gazdaságfejlesztési szempontból igen jelentős

lehet, mindemellett – a kellően jól végzett kommunikációs tevékenységgel összehangolva – erősíti a településen élők helyi identitástudatát is.

6.2. Az integrált településfejlesztési stratégia megvalósításának szervezeti kereteinek meghatározása

Jelenleg az önkormányzat önálló projektirodát nem tart fenn, városfejlesztő társaságot nem működtet. A városfejlesztéshez kapcsolódó feladatok ellátásában, a fejlesztések megvalósításához szükséges pályázatok elkészítésében és a projektek menedzselésében, ellenőrzésében egy állandó, műszakilag – gazdaságilag – pénzügyileg – jogilag képzett szervezeti egység vesz részt az Önkormányzati Hivatal Jogi és Igazgatási, illetve Gazdálkodási Irodáján belül. Ez a szervezeti egység látja el mind a településfejlesztéssel kapcsolatos feladatokat, mind pedig a vagyongazdálkodással és a beruházásokkal kapcsolatos főbb feladatokat.

Az ő munkájukat segítik a Képviselőtestület Bizottságai, és az eseti jelleggel megbízott külső tanácsadó cégek.

Az önkormányzat munkatársai beruházás-előkészítésben, projektfejlesztésben, projektmenedzselésben- és megvalósításban jelentős gyakorlatra tettek szert az elmúlt években.

Tekintettel a település méretére, az önkormányzat ingatlanállományára és vagyongazdálkodására önálló városfejlesztő gazdasági társaság felállítását az önkormányzat nem látja indokoltnak.

Az integrált településfejlesztési stratégia megvalósításáért két szervezeti egység felelős, egyrészt egy stratégiai menedzsment szint, másrészt egy operatív menedzsment szervezeti egység.

A stratégiai menedzsment szervezet a stratégia egészének megvalósulását követi nyomon, a megvalósult fejlesztések egymásra gyakorolt hatását vizsgálja, a kockázatok elemzését és értékelését is elvégzi, ellenőrzi és irányítja az operatív szint tevékenységét. A stratégiai menedzsment feladata, hogy vizsgálja azon külső –elsősorban szabályozási-, társadalmi-, gazdasági környezet változásához kötődő- tényezőket, melyek a stratégia megvalósulására hatással vannak. Mindezek figyelembevételével szükség esetén beavatkozási javaslatokat fogalmaz meg, azokról döntéseket hoz. Feladata még a támogató szervezetekkel, stratégia megvalósításában kiemelt jelentőségű partnerekkel történő kapcsolattartás, együttműködés. A stratégiai menedzsment szervezeti egység tagjai a képviselőtestület, az önkormányzati bizottságok; nevezetesen a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság, a Városfejlesztési és Oktatási Bizottság, valamint az Egészségügyi, Szociális, Kulturális és Sport Bizottság, és a partnerségi megállapodás alapján bevont külső szervezetek, kiemelten a helyi lakosság és gazdálkodó szervek, települési önkormányzatok, Heves Megyei Önkormányzat, Füzesabony közigazgatási területén működő egyházak, közműszolgáltatók, köztestületek, valamint a 314/2012. (XI. 08.) Kormányrendelet 9. mellékletében meghatározott államigazgatási szervek. A

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

stratégiai menedzsment szervezet munkájához szükséges információkat az operatív menedzsment szervezet szolgáltatja. A döntéshozatalért a városvezetés felelős.

Az **operatív menedzsment szervezeti egység** tagjai az önkormányzat munkatársai és szükség esetén külső megbízottak. Az operatív menedzsment felelős az egyes projekt tevékenységek szakmai, pénzügyi lebonyolításáért, azok megfelelő határidőre történő teljesüléséért. A menedzsment szervezet beszámolókat készít a stratégiai menedzsment szervezetnek illetve a támogatók felé.

Az egyes beavatkozások sikeres megvalósítása érdekében az alábbi menedzsment pozíciók betöltése és a hozzájuk tartozó elvárásoknak való megfelelés szükséges.

A. Projekt menedzser:

- vezetői-, üzleti tervezési tapasztalatok;
- projekt menedzsment, pályázati menedzsment területen szerzett tapasztalat;
- beruházások (kiemelten EU támogatásból megvalósult, közsféra beruházások) előkészítésében, szervezésében, irányításában szerzett jártasság;
- koordinációs tapasztalatok és készségek együttműködésben, kapcsolattartásban (kiemelten az önkormányzat testülete, intézményei és külső partnerek).

B. Műszaki menedzser:

- támogatott beruházási típusú projektek végrehajtásában szerzett gyakorlat;
- beruházás műszaki ellenőrzésében vagy lebonyolításában szerzett tapasztalat;
- pályázat készítésben szerzett tapasztalat.

C. Pénzügyi menedzser:

- önkormányzati gazdálkodás átfogó ismerete;
- támogatott beruházások pénzügyi lebonyolításában, elszámolásában szerzett jártasság;
- az unós támogatások pénzügyi szabályozásának részletes ismerete.

D. Adminisztratív munkatárs:

- feladata a projektmenedzser és a pénzügyi menedzser (esetlegesen műszaki menedzser) munkájának támogatása;
- önkormányzati gazdálkodás ismerete;
- beruházások pénzügyi lebonyolításában szerzett jártasság.

E. Marketing menedzser:

- tájékoztatás- és nyilvánosság irányítása;
- projekt információs iroda működtetése;
- partnerségi tájékoztatók, fórumok szervezése.

F. Jogi tanácsadásért és közbeszerzésekért felelős szakember;

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

G. Könyvvizsgálatért felelős szakember.

Az önkormányzat részben már rendelkezik a fenti humán erőforrás háttérrel, de a stratégia megvalósítása során várhatóan további kapacitásbővítés és eseti jelleggel külső szakember megbízása szükséges. A beavatkozások zavartalan, a tervezett határidőre történő megvalósítása érdekében a kapacitásbővítés szükségességéről illetve a külső szolgáltatások igénybevételéről a stratégiai menedzsment szervezet tesz javaslatot és a városvezetés dönt.

A maga szintjén mindkét menedzsment szervezeti egység végzi a stratégia megvalósulása során elvárt számszerűsíthető eredmények (indikátorok) mérését, illetve nyomonkövetését. Erről részletesebben a 6.4. fejezet szól.

6.3. Településközi koordináció mechanizmusai, együttműködési javaslatok

Füzesabony járásközponti szerepkörének megfelelően a térség gazdasági, oktatási, szociális és egészségügyi központja, így a településközi együttműködés igen széleskörű. A településközi kooperáció legszorosabb körét a szomszédos, illetve a további járási települések alkotják: Aldebrő, Besenyőtelek, Dormánd, Egerfarmos, Kál, Kápolna, Kompolt, Mezőszemere, Mezőtárcány, Nagyút, Poroszló, Sarud, Szihalom, Tófalú és Újlőrincfalva.

Füzesabony a partnerség elve mellett elköteleződve fontosnak tartja, nem csak a tervezés, hanem a megvalósítás során is a partnerség (együttműködés), mint horizontális alapelv érvényesítését. Az önkormányzat a partnerségi egyeztetés módszerei, eszközei és a célcsoportok kiválasztásakor is törekedett a széleskörű partnerség kialakítására, hiszen mindenképpen szükség van a térségi szinten jelentkező projekttervek ismeretére, valamint szükséges a folyamatos egyeztetés a tervezett vagy éppen a megvalósítás folyamatában lévő fejlesztésekről. A közös fejlesztések révén létrejövő együttműködések olyan többleterőt jelenthetnek a térség számára, mely a további fejlődés mozgatórugója lehet. Ennek megfelelően a Partnerségi tervben is rögzítésre kerültek az egyeztetésben és együttműködésben résztvevő partnerek (települések).

Az érintett települések már az Integrált Településfejlesztési Stratégia tervezésének első munkafázisában, azaz a megalapozó vizsgálat munkálata során bekapcsolódhattak a folyamatokba, így véleményükkel alakíthatták a készülő dokumentumot, hiszen a településközi kommunikációnak kétirányúnak kell lennie, nem korlátozódhat csupán arra, hogy Füzesabony, mint járásközpont megosztja fejlesztési elképzeléseit a környező településekkel. Ugyanakkor a települések részéről is elvárt, hogy reagáljanak, párbeszédet kezdeményezzenek egyes projektek esetében még akkor is, ha az csak ötlet szintjén merült fel, hiszen több fejlesztési cél nem is korlátozódik egyetlen település határán belülre. Az államigazgatási egyeztetési eljárás keretein belül Szihalom Község Önkormányzata számos projektötletet, javaslatot fogalmazott meg, úgymint Füzesabonyt Szihalommal összekötő kerékpárút kiépítése, a Szihalmi gyógyfürdő és bányató turisztikai övezetként való kialakítás Füzesabonnyal közösen, közös vásártér kialakítása a két település határában, illetve a Szihalmon már megalakult és bejegyzett Szociális Szövetkezet továbbfejlesztése a két település közös projektjeként, amely a foglalkoztatás bővítés területén is fontos szerephez juthat.

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

A kooperáció fontossága abban is megmutatkozik, hogy a járásbeli, látszólag izolált fejlesztések a gyakorlatban egymás hatását erősíthetik, kiegészíthetik – ez pedig különösen fontos egy olyan területen, amelynek például a turisztikai fejlesztése csak településközi összefogással tud látványos eredményt elérni.

6.4. Monitoring rendszer kialakítása

A járásszékhely integrált településfejlesztési stratégiája végrehajtásáért felelős menedzsment szervezet egyik legfontosabb feladata egy olyan átfogó és hatékony monitoring rendszer működtetése, mely képes arra, hogy a felállított célrendszer eléréséhez szükséges számszerűsíthető eredmények teljesülését nyomon kövesse. A stratégia monitoring rendszerének működtetéséért a 6.2. fejezetben részletesen bemutatott stratégiai menedzsment, illetve az operatív menedzsment szervezet felelős.

A monitoring rendszer kialakítását számos elv alakította. Fontos szempontként jelent meg az a **tapasztalat**, hogy a **2007-2013-as időszakban** a célok méréséhez szükséges adatok nem, vagy csak igen korlátozott mértékben álltak a település rendelkezésére. Ez egyrésztől nagyban befolyásolta a település számára választott fejlesztési stratégia sikerességének mérését, megítélését, másrésztől jelentősen megnehezítette az egyes megvalósuló fejlesztések keretében szükséges adatszolgáltatások teljesítését, csorbította azok összehasonlíthatóságát. Ezen felül pedig számos esetben szükségessé tette az indikátorvállalások felülvizsgálatát, szükség szerinti módosítását, amely jelentős adminisztratív terhet jelentett a kedvezményezettek számára. Ezt tovább tetézte az egyes indikátorok (számszerűsíthető mutatók) nem egyértelmű és egységes értelmezése, számítási módszertanának hiánya.

Ezen tapasztalt nehézségekből fakadóan, továbbá a **2014-2020-as tervezési ciklusban** alkalmazandó **„eredményközpontúság” elve** miatt a monitoring rendszer tervezésekor kiemelt figyelmet kell fordítani az eredmények nyomon követésére. Az indikátorok, célértékük, legfőképpen teljesülésük szerepe különösen hangsúlyossá válik, így elengedhetetlen, hogy a stratégiában szerepeltetett indikátorkészlet egyértelmű és hozzáférhető adatokra épüljön, illetve, hogy a vállalások reálisan teljesíthetőek legyenek.

Az indikátorok tervezése kapcsán fontos elem, hogy minden elvárt információt tartalmazzon a stratégia, így az indikátor típusát, az indikátor bázis és célértékét, az indikátor forrását és a mérésének módját, gyakoriságát is. Mindezek figyelembevételével került kialakításra a járásszékhely stratégiájának monitoring rendszere és működtetési mechanizmusa. A tervezők indikátorokra vonatkozó általános **alapelvei** a következők voltak:

1. Az első kritérium az adatok hozzáférhetősége, hiszen ha egy mutató nem hozzáférhető, akkor kvázi használhatatlan, azaz projekt és programszinten sem alkalmazható érdemben. Célszerű

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

volt tehát olyan indikátorokat meghatározni, amelyek a megvalósítás adott szakaszában bizonyosan kimutathatók.

2. Az indikátor legyen megbízható, azaz a valós állapotot tükrözze.
3. Az információ frissessége nagyon fontos minőségi kritérium, azaz egy adott időponthoz kötött indikátornak valóban arra az adott időpontra vonatkozó információt kell mutatnia.
4. A mutatónak relevánsnak kell lennie, azaz a projekt azon jelenségét kell mérnie, ami érdekes a program egésze szempontjából.
5. A jó mutatónak meghatározottnak kell lennie, hogy bárki, akinek használnia kell, megértse, és valóban arra a jelenségre vonatkozzon, amit mérni szeretnénk. A mutató értelme, jelentése, azonos kell, hogy legyen a döntéshozók, a nyilvánosság és a projektmenedzsment számára, pontosan kell tükröznie a mért, vizsgált fogalmat.

Az operatív menedzsment feladata, hogy beavatkozásonként külön-külön meghatározott időszakonként (évente, félidőben, hosszabb távon) **mérje az indikátorok aktuális értékét**, azokról **beszámoljon** a stratégiai menedzsment szervezetnek.

A korábbi tervezési időszak egyik legfontosabb indikátorokhoz kapcsolódó problematikája volt, hogy nem létezett előre meghatározott indikátor-definíció, ebből adódóan az egyes indikátorok alatt a program végrehajtásában résztvevő más-más szereplők nem ugyanazt értették. Ezen félreértések kiküszöbölése céljából a 2014-2020-as időszakra vonatkozóan már készülnek a vonatkozó, főként a települési önkormányzatok fejlesztéseire fókuszáló **TOP Indikátor definíciós lapok**, így az indikátorok kiválasztása ezek előírásainak (definíció, számítási mód, teljesülés elvárt időpontja, elvárt igazoló dokumentumok stb.) figyelembevételével történt (6.1. táblázat). Azon mutatók esetében, melyek tekintetében a támogató szervezet nem határoz meg előírást, a menedzsment szervezet saját mérési módszertant dolgoz ki, melyeket a monitoring során következetesen alkalmaz.

6.1. táblázat:

Output indikátorok a stratégia céljai elérésének monitoringjához

Indikátor megnevezése	Indikátor mértékegysége	Módszertan és adatforrás	A beszámolás gyakorisága	Bázisérték (2013)	Célérték (2023)
Támogatásban részesülő vállalkozások száma	db	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	1	30
A nem pénzügyi támogatásban részesülő vállalkozások száma	db	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	0	30
A fejlesztett vagy újonnan létesített iparterületek és ipari parkok területe	ha	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	0	1
Közutak: A felújított vagy korszerűsített utak teljes hossza	km	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	2	15
Városfejlesztés: Városi területeken létrehozott vagy helyreállított nyitott terek	m ²	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	1	4
Bel- és csapadék-vízvédelmi létesítmények hossza	m	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	40000	8000

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

Indikátor megnevezése	Indikátor mértékegysége	Módszertan és adatforrás	A beszámolás gyakorisága	Bázisérték (2013)	Célérték (2023)
Városfejlesztés: Városi területeken épített vagy renovált köz- vagy kereskedelmi épületek	m ²	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	3	6
Megújult vagy újonnan kialakított zöldfelület nagysága	m ²	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	0	1000
Kialakított kerékpáros barát települések vagy településrészek száma	db	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	0	1
Közlekedésbiztonsági fejlesztést megvalósított települések száma	db	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	1	1
Kialakított új, forgalomcsillapított övezetek száma	db	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	3	4
Kialakított kerékpárforgalmi létesítmények hossza	km	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	0	6
Energiahatékonyság: A középületek éves primerenergia-fogyasztásának csökkenése	kWh/év	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	TOP indikátor definíciós lap által meghatározott módszertan alapján később kerül meghatározásra.	TOP indikátor definíciós lap által meghatározott módszertan alapján később kerül meghatározásra. (csökkenés)
Megújuló energiaforrások: A megújuló energia-termelés további kapacitása	MW	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	TOP indikátor definíciós lap által meghatározott módszertan alapján később kerül meghatározásra.	TOP indikátor definíciós lap által meghatározott módszertan alapján később kerül meghatározásra. (növekedés)
Energiahatékonysági fejlesztések által elért primer energia felhasználás csökkenés	PJ/év	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	TOP indikátor definíciós lap által meghatározott módszertan alapján később kerül meghatározásra.	TOP indikátor definíciós lap által meghatározott módszertan alapján később kerül meghatározásra. (csökkenés)
A megújuló energiaforrásból előállított energiamennyiség	PJ/év	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	TOP indikátor definíciós lap által meghatározott módszertan alapján később kerül meghatározásra.	TOP indikátor definíciós lap által meghatározott módszertan alapján később kerül meghatározásra. (növekedés)
Egészségügy: Jobb egészségügyi szolgáltatásokban részesülő lakosság	fő	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	2000	4500

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

Indikátor megnevezése	Indikátor mértékegysége	Módszertan és adatforrás	A beszámolás gyakorisága	Bázisérték (2013)	Célérték (2023)
Fejlesztéssel érintett egészségügyi alapellátást nyújtó szolgálatok (benne: háziorvos, házi gyermekorvos, fogorvosi, védőnői szolgálat és kapcsolódó ügyeleti ellátás, iskola-egészségügyi ellátás) száma	db	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	2	4
Újonnan épített vagy felújított rendelők, tanácsadók száma	db	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	2	3
A fejlesztés révén létrejövő, megújuló szociális alapszolgáltatások száma	db	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	0	1
A helyi társadalmi akciókba bevonás érdekében elért hátrányos helyzetű személyek száma	fő	Indikátor definíciós lap alapján, kedvezményezett	évente	0	20

A stratégiai menedzsment szint feladata a monitoring során az értékelés, **elemzés, visszacsatolás és döntéshozás**. A stratégiai menedzsment szervezet a megadott adatok alapján végez értékelést, melynek célja elsődlegesen a stratégiában kitűzött célok megvalósulásának áttekintése. Az értékelés az elvárt eredmények mértékének, az esetleges akadályok beazonosításának, azok leküzdésének, a végrehajtás eredményességének vizsgálatára terjed ki, melynek során a szervezet az előbbieken felsorolt területeken javaslatokat is tesz. Ebben a szakaszban várhatóan még csak kisebb korrekciók végrehajtása válhat szükségessé.

Amennyiben a fejlesztések előrehaladása ezt indokoltá teszi vagy a támogató szervezet előírja, úgy az önkormányzat gyakoribb, akár negyedéves rendszerességgel is áttekinti, megvitatja, szükség szerint korrigálja a stratégia végrehajtásának menetét.

A stratégia megvalósulásának átfogóbb értékelésére az eredmény és hatásindikátorok vizsgálatával kerül sor, **időközi értékelés** keretében (tervezetten 2018-ban). A vizsgálat nemcsak a számszerűsíthető értékek alakulását vizsgálja, hanem kiterjed a kitűzött célok relevanciájának áttekintésére is. Ebben a fázisban a stratégia érdemi áttekintése során korrekciók történhetnek az elért eredmények, illetve az időközben megváltozott külső körülmények hatásainak tükrében. A jövőkép elérése érdekében esetlegesen módosulhatnak a kitűzött (rövid- és középtávú) célok, az akcióterületek, a konkrét beavatkozások, illetve az indikátorok köre. Ebben az értékelési szakaszban indokolt lehet külső szakértők bevonása is. A hatásindikátorok mérésére hosszabb távon (kb. az 5. évben) kerülhet sor, ezen időpont előrehozható, amennyiben a külső környezetben jelentős változás következik be.

Az ITS monitorozása és értékelése során érdemes olyan mutatókat is megvizsgálni, melyek jól tükrözik Füzesabony helyzetét és a fejlesztési beavatkozások hatékonyságát más, hasonló települések helyzetéhez viszonyítva, így egyfajta benchmarking jelleggel a folyamat közben is rálátása lehet a város vezetésének arra, hogy más, hasonló helyzetben lévő városok Füzesabonyhoz képest milyen irányban mozdultak el.

Projekt azonosító: ÉMOP-6.2.1/K-13-2014-0002

„Észak-Magyarországi Operatív Program – Fenntartható településfejlesztés a kis- és középvárosokban – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása”



Európai Unió

Füzesabony Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája

Nemcsak a stratégiai tervezés során, hanem a stratégia megvalósulásának nyomon követésekor is elengedhetetlen a társadalmi részvétel, így a tervezéskor kialakított **partnerségnek** a program végrehajtása során történő továbbvitele, feltételeinek biztosítása továbbra is szükséges. Az együttműködés biztosításáért a stratégiai menedzsment szervezet a felelős.

A monitoring tevékenység során keletkező adatokat, a visszacsatolások során felülvizsgált és a városvezetés által jóváhagyott, legitim dokumentumok a település rendszeresen megjelenteti saját honlapjának azon részén, amelyet a településfejlesztéssel kapcsolatos információk számára tart fenn. Emellett, a monitoring adatokat célzottan megküldi az ITS kialakításában aktívan közreműködő partnerek részére és számukra negyedéves rendszerességgel konzultációs lehetőséget biztosít az ITS előrehaladása tárgyában. A képviselőtestület évi egy alkalommal nyilvános közmeghallgatást tart az ITS megvalósításának előrehaladásáról.

ÁBRÁK ÉS TÁBLÁZATOK JEGYZÉKE

Ábrajegyzék

Ábra száma	Ábra címe	Oldalszám
1.1.	Füzesabony város SWOT elemzése	13
1.2.	Füzesabony Integrált Településfejlesztési Stratégia célrendszere	16
2.1.	Akcióterületek Füzesabonyban	29
3.1.	Füzesabony, áttekintő szegregációs térkép	42
3.2.	Füzesabony, 1-es számú szegregátum, szegregációs mutató 35% feletti	43
3.3.	Füzesabony, 1-es számú szegregátum, szegregációs mutató 30% feletti	44
3.4.	Füzesabony, 2-es számú szegregátum, szegregációs mutató 35% feletti	45
3.5.	Füzesabony, 3-as számú szegregátum, szegregációs mutató 35% feletti	46

Táblázatjegyzék

Táblázat száma	Táblázat címe	Oldalszám
1.1.	Eredmény- és hatás indikátorok az 1. Stratégiai fejlesztési cél eléréséhez	21
1.2.	Eredmény- és hatás indikátorok a 2. Stratégiai fejlesztési cél eléréséhez	23
1.3.	Eredmény- és hatás indikátorok a 3. Stratégiai fejlesztési cél eléréséhez	26
2.1.	A Belváros akcióterületen megvalósításra kerülő fejlesztések Füzesabonyban	34
2.2.	Új gazdasági tevékenységek fogadására szolgáló ipari terület	35
2.3.	A Belváros akcióterületen megvalósításra kerülő fejlesztések Füzesabonyban	36
2.3.	Új gazdasági tevékenységek fogadására szolgáló ipari terület	36
2.4.	2. stratégiai célhoz illeszkedő, akcióterületen kívül végrehajtandó fejlesztések	38
2.5.	3. stratégiai célhoz illeszkedő, akcióterületen kívül végrehajtandó fejlesztések	39
3.1.	Anti-szegregációs célok és akciók Füzesabonyban	47
3.2.	Lakhatási intézkedések a füzesabonyi szegregátumokban	48
3.3.	Oktatási intézkedések Füzesabonyban	49
3.4.	Foglalkoztatási intézkedések Füzesabonyban	50
3.5.	Anti-szegregációs intézkedések Füzesabonyban	52
5.1.	A stratégia megvalósíthatóságának főbb kockázatai	69
6.1.	Output indikátorok a stratégia céljai elérésének monitoringjához	81